

ЭКОНОМИКО-ТЕРИТОРИАЛЬНОЕ ПРОСТРАНСТВО ВЕНЕСУЭЛЫ

LOCALIZACIÓN ECONÓMICA TERRITORIAL DEL ESPACIO VENEZOLANO



Руиз Аулар Педро Хавиер
Ruíz Aular Pedro Javier

ЭКОНОМИКО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПРОСТРАНСТВО ВЕНЕСУЭЛЫ

LOCALIZACIÓN ECONOMICA TERRITORIAL DEL ESPACIO
VENEZOLANO

Рекомендовано Министерством Высшего Образования Венесуэлы в качестве учебника для иностранных студентов и аспирантов высших учебных заведений обучающихся по экономическим специальностям.



Издательство: Ediciones Universidad Deportiva del Sur
г. Сан Карлос, штат Кохедес, Боливарианская Республика Венесуэла.
2013

УДК 332.1
ББК 65.049
Р32

Рецензенты:

Акадкмия экономических наук штата Зулия – Венесуэла

Главный ревьюктор:

Анна Владимировна Руиз Аулар

Redactor: Anna Vladimirovna Ruiz Aular

Diagramación: Eduardo Alexander Guevara Olivero

Diseño y Estilo: Jorge Pulido Funes

Portada: Jorge Pulido Funes

Depósito Legal: Ifh78220133301295

Лиценция Серия: Ifh78220133301295

ISBN: 978-980-7367-07-3



978 980 7367 073

Издательство: Ediciones Universidad Deportiva del Sur
Воопроезведение всей книги или любой ее части любыми средствами или какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства

2013

ОГЛАВЛЕНИЕ

Ведение.....	05
Глава1.Общая характеристика Венесуэлы.....	07
Географическое положение Венесуэлы.....	08
Рельеф местности.....	08-10
Климат.....	10-11
Государственный строй.....	11-12
Экономическая развития.....	12-22
Глава2.Толкование термин «регион».....	23
Понятие термина «регион».....	24-30
Территориальное разделение труда как основа экономическое территориальное образование.....	31
Понятие и структура хозяйственного комплекса региона.....	31-33
Регион как фундаментальная и структурная подсистема народно хозяйственного комплекса.....	33-34
Функции региона в национальной экономике.....	34-37
Глава3.Теоретико-методические основы формирования и развития территориального устройсва Венесуэлы.....	39
Генезис территориально-экономическая локализация пространства Венесуэлы.....	40
Территориально-экономическая локализация пространство Венесуэлы до открытия Америки.....	41-43
Территориально-экономическая локализация пространство Венесуэлы в Колониальный период.....	43-51

Глава 4. Современная стратификация экономического пространства Венесуэлы.....	52
Территориальная локализация и типологизации пространство Венесуэлы после Колониальный период.....	53-57
Современная территориальная локализация пространства.....	57-58
Экономические регионы.....	58-60
Экономические зоны в соответствии со стратегическим планированием страны.....	60-65
Другие формы территориальной экономики.....	65-66
Особые территориальные зоны Венесуэлы и специальные экономические зоны.....	66-71
Планирование регионального развития и политика Государства.....	72-73
Новые тенденции в развитии межрегиональных экономических связей.....	73-75
Глава 5. Институциональная основа функционирования регионов Венесуэлы.....	76
Политико-правовая основа формирования и функционирования регионов.....	77-92
Территориальная эволюция Венесуэлы, соответствующая Конституциям.....	92-96

Введение

Венесуэла находится в сложный процесс реформирования экономических, политических, социальных и экономических институционализации т.е, реформирования многие сферы общественно-экономической жизни, и особенно реструктуризация экономических региональных образования.

Новые направления развитие регионов представляет собой достаточно сложный процесс, поскольку как любой социально-экономические системы, зависит от влияния эндогенных и экзогенных факторов, в том числе экономико-географические, экономико-социальные, экономико-экологические, политические, и пр. Поэтому принятие и реализация новые модели и новые концепции экономического развития требует новые подходов к процесс регионализация, экономического регионального развития, стратификацию экономического пространства.

Предлагаемая читателя монография как учитывает многочисленными региональными проблемами Венесуэльского государства.

Глава 1

Общая характеристики Венесуэлы

1.1. Географическое положение Венесуэлы:

Боливарианская Республика Венесуэла является полным названием страны. Это шестое по площади (свыше 900 тыс. кв. км) государство, расположенное в Южной Америке и омываемое Карибским морем на севере (протяженность береговой линий около 2000км). На суше Венесуэла граничит с Колумбией на западе и на юго-западе, с Бразилией на юге и юго-востоке и с Гайаной на востоке. Вся территория страны расположена в пределах тропической зоны Южной Америки. Крайняя южная точка страны находится в 80 км к северу от экватора. Однако, из-за разной высоты над уровнем моря, климат в различных регионах варьирует от удушающей жары на Карибском побережье до постоянного холода в поясе вечных снегов в Андах на западе страны.

1.2. Рельеф местности:

На северо-востоке страны расположены области сильно расчлененного горного рельефа, которые окружают с трех сторон структурную депрессию, занятую озером Маракайбо. Южные отроги этих гор представляющие собой продолжение Колумбийских Анд, тянутся на северо-восток почти до Баркисимето; в этом регионе высота хребтов значительно уменьшается, и они поворачивают на восток, приблизительно следуя береговой линии. К югу от этих береговых хребтов находятся обширные равнины покрытые травянистой или древесной растительностью (Льянос), которые простираются до колумбийской границы и до р. Ориноко. Южная половина страны представляет собой расчлененные возвышенности, относящиеся к системе Гвианского плоскогорья. Берущая здесь начало река Ориноко описывает огромную дугу, следуя в верховьях на запад, поворачивая далее на север и, наконец, на восток, где она впадает в Атлантический океан южнее острова Тринидад, образуя огромную дельту. На всем побережье горы подходят близко к берегу, оставляя узкую низменную полосу; исключение составляет впадина Маракайбо и район залива Барселона, где Льянос выходят к берегу. В качестве основных природных районов выделяют горную область Анд, впадину Маракайбо, Льянос и Гвианское плоскогорье.

Горная область Анд. Высокий хребет Сьерра-де-Периха образует северо-западный отрог Анд, где проходит граница Венесуэлы и Колумбии. В пределах этой зоны отдельные пики достигают высоты 3400 м над уровнем моря, а средняя высота хребтов составляет около 2400 м. Склоны главного хребта, покрытые густыми лесами, осложнены рядом более низких гряд, которые постепенно спускаются к влажным низменностям, окружающим озеро Маракайбо. В зоне предгорий, где некогда обитали индейские племена мотилонов, сейчас ведутся лесоразработки и пасется скот.

Сьерра-Невада, или Кордильера-де-Мерида, самый высокий горный хребет Анд на территории Венесуэлы, протягивается на 480 км и заканчивается у сухой впадины

Лара у Баркисимето. Многие вершины в этом районе, представляющем сложное нагромождение хребтов и гряд, поднимаются выше границы вечных снегов, находящейся здесь на высоте 4700 м; самые высокие из них – это пик Боливар (5007 м) и пик Гумбольдт (4961 м). Реки, стекающие с этих гор, текут на запад или на север, в озеро Маракайбо, или на восток, где впадают в реку Апуре, крупный левый приток реки Ориноко. Население этой горной области сосредоточено в городе Сан-Кристоваль, находящемся на высоте более 800 м над уровнем моря в долине вблизи колумбийской границы, и в небольших городках, таких, как Мерида или Валера. Поселения связаны между собой извилистыми дорогами, проходящими через перевалы около 4 км высотой. С высотой меняется и тип сельского хозяйства. В верхнем поясе, выше 2700 м, на открытых поросших травой склонах местами пасется скот. Ниже, до 1850 м, выращиваются в основном пшеница и картофель. Еще ниже, от 1800 до 900 м, наряду с кукурузой и бобами произрастают тропические культуры – кофе и различные фрукты. Ниже 900 м жаркий и влажный климат благоприятствует выращиванию какао, сахарного тростника и других культур.

Большинство крупных населенных пунктов располагается в горах, вытянутых вдоль Карибского побережья. Прибрежная низменность обладает слишком жарким и засушливым климатом, с удалением от берега влажность повышается и переходит в хорошо увлажненные хребты Береговой Сьерры и Внутренней Сьерры, восточное продолжение которых прослеживается на полуостровах Арая и Пария. В понижении между этими хребтами, достигающими высоты 2150-2700 м, находятся сельскохозяйственные районы страны с плодородными землями – впадина Валенсия, долина реки Туй, а также депрессия с отметками днища более 1000 м, в которой расположен Каракас. Горный массив, отстоящий далее к востоку, южнее города Кумана, достигает высоты 2050 м. Количество осадков в центральных горных областях возрастает с запада на восток, так что основные долины в течение всего года получают достаточно влаги для интенсивного земледелия. На северо-востоке горные склоны покрыты густыми тропическими лесами, и лишь на небольших расчищенных участках имеются плантации какао.

Впадина озера Маракайбо. Бассейн Маракайбо площадью около 65 тыс. кв. км. представляет собой самую малую по размерам природную область страны; однако здесь находится второй по численности город Венесуэлы – Маракайбо, развивающийся за счет богатых нефтяных месторождений этого района. Озеро Маракайбо – крупный водоем (размером примерно 210x120 км). Узкий прилив (8-14.5 км шириной) соединяет северный конец озера с Венесуэльским заливом, который также частично замыкается полуостровами Гуахира с запада и Парагуана с востока. В 1956 в проливе, ведущем в озеро Маракайбо, были проведены углубительные работы, чтобы сделать возможным проход танкеров и других судов водоизмещением до 28 тыс. т. Берега пролива покрыты засухоустойчивой растительностью, на которой па-

сутся тощие коровы, козы и овцы. Южнее местность повышается, и сухая степь сменяется саванной с участками древесно-кустарниковых зарослей; таковы ландшафты в районах нефтяных месторождений вблизи города Маракайбо и севернее Сан-Лоренсо. На южном побережье озера произрастают роскошные тропические леса, поднимающиеся над болотистой и кишасей насекомыми лагуной. Отдельные наиболее дренированные участки в этом районе заняты под плантации сахарного тростника и какао.

Льянос- Высокотравные саванны, занимающие обширную область равнин (размером примерно 970X320 км), которая полого понижается в сторону дельты Ориноко. Высоты здесь редко превышают 200м над уровнем моря. Поверхность равнин вблизи гор слагается грубозернистыми песками, галькой и илистым материалом, принесенными реками Капанасаро, Араука и Апуре; с приближением к реке Ориноко состав отложений становится более тонким. Растительность представлена злаками с отдельными участками кустарников или группами деревьев (пальм). В сезон тропических дождей, с мая по ноябрь, реки разливаются, затопляя обширные площади. Затем, в сухой сезон, когда дуют пассаты, трава высыхает, деревья теряют листву, а скот приходится отгонять на более влажные пастбища, ближе к реке Ориноко. Недостаток воды является серьезным препятствием к более полному сельскохозяйственному использованию Льянос, заставляя ограничиваться выпасом скота.

Гвианское плоскогорье. Больше половины территории Ориноко приходится на область к югу от реки Ориноко - Гвианское плоскогорье. Эта область с расчлененным холмистым рельефом дренируется быстрыми реками, принадлежащими к бассейну Ориноко.

Относительно недавно здесь были открыты месторождения железной и марганцевой руды и бокситов вблизи города Сьюдад-Боливар. Хотя эта территория до сих пор слабо изучена и местами даже не нанесена на карту, она уже начинает играть заметную роль в экономике страны.

1.3. Климат:

Климат Венесуэлы определяется чередованием влажных экваториальных воздушных масс при штилевой погоде летом и сухих пассатных ветров зимой. Температуры мало изменяются в течение года и зависят в основном от высоты местности. Прибрежные местности отличаются изматывающей жарой и высокой влажностью воздуха, на возвышенностях температуры ниже и условия более комфортны для обитания человека. Именно поэтому все крупные города расположены на высоте от 600 до 1850 м над уровнем моря. Выше 1800 м климат значительно прохладнее и близок к климату умеренных широт. На высотах более 3000м настолько холодно, что земледелие практически невозможно, и основным видом сельскохозяйственной

деятельности является овцеводство. Более трех четвертей страны характеризуются дождливым сезоном, который продолжается с мая до ноября. Количество осадков варьирует от 280 мм на Карибском побережье до 2000 мм и более у южной оконечности озера Маракайбо и на наветренных склонах гор и Гвианском плоскогорье. Сухой сезон продолжается с декабря по апрель.

1.4. Государственный строй:

1 января 2000 в стране введена в действие новая, двадцать четвертая в ее истории, конституция, в соответствии с которой она именуется Боливарская Республика Венесуэла. Венесуэла - федеративная республика. Глава государства – президент наделен чрезвычайно широкими полномочиями за счет других ветвей власти, включая право распустить Национальную ассамблею в случае троекратного отклонения его важных инициатив (в последний год деятельности ассамблея не может быть распущена). Он избирается сроком на 6 лет на основе прямого, всеобщего и тайного голосования относительным большинством голосов. После окончания мандата он может быть непосредственно переизбран на второй срок. В свою очередь, Национальная ассамблея имеет право отстранять президента от должности. Президент возглавляет правительство страны. Введена должность исполнительного вице-президента, назначаемого президентом и играющего важную роль в управлении государством. Вице-президент возглавляет Государственный совет из девяти членов – высший консультативный орган при президенте.

Законодательная власть, в соответствии с новой конституцией, принадлежит однопалатной Национальной ассамблее. Ее депутаты избираются сроком на пять лет не анонимно, по партийным спискам, а персонально, по пропорциональной системе, исходя из квоты один депутат от 1.1% общей численности населения страны. Кроме того, от каждого штата избираются еще по три депутата. Выделяются места для представителей индейских общин. Депутаты могут быть выбраны лишь на два срока; они обязаны раз в год отчитываться перед избирателями в своем округе и могут быть досрочно отозваны.

Избирателями считаются все венесуэльцы, достигшие восемнадцатилетнего возраста и не лишенные государственных и политических прав. По новой конституции, военнослужащие получили право голоса. Занимать государственные посты допустимо с возраста в двадцать один год.

В конституцию включен раздел о референдуме, в котором прописана процедура отзыва всех без исключения выборных лиц снизу доверху.

Органы местного самоуправления Венесуэла состоит из 22 штатов и столичного федерального округа. Губернаторы и законодательные органы (советы) штатов из-

бираются сроком на четыре года. Численность депутатов советов штатов колеблется от 6 до 15 членов. (До 1989 губернаторы штатов назначались президентом страны).

Существуют также органы городского

самоуправления – выборные мэры и городские советы.

Судебная система. До 1999 в стране действовал принцип разделения властей, в соответствии с которым судебная власть обладала независимостью. Высшим судебным органом являлся Верховный суд, его члены избирались парламентом страны сроком на пять лет и были правомочны вести дела, связанные с нарушением конституции, дела общегосударственного масштаба, а также контролировать работу нижестоящих судебных инстанций – окружных и апелляционных судов федеральных судебных округов, Верховных судов и местных судов штатов. Правительство Уго Чавеза, пришедшее к власти в 1999, по существу, упразднило автономию судебной системы. Вся юридическая система страны подлежит реформированию.

Другие ветви власти. Помимо традиционных законодательной, исполнительной и судебной, конституция Венесуэлы 2000 предусматривает образование новых ветвей власти – электоральной и гражданской. Первая из них призвана осуществлять и контролировать процедуры избрания органов власти на всех уровнях, а также руководства партий, профсоюзов и предпринимательских организаций. Гражданская власть практически не имеет аналога в других странах. Она должна руководить борьбой с коррупцией и решать морально–этические вопросы, включая вопросы прав людей.

По новой конституции, венесуэльская армия является не только органом защиты страны, но и «активной участницей национального развития»

1.5. Экономического развития

Валовой внутренний продукт (ВВП) Венесуэлы – Совокупность произведенных в стране товаров и услуг – составил в 2002 приблизительно 137,7млрд. долл., а средний доход на душу населения был самым высоким в Латинской Америке. Столь резкое преобразование страны объясняется одной причиной - высоким уровнем нефтедобычи. С начала 1920-х до конца 1960-х происходил быстрый рост нефтяной индустрии. Нефть обеспечивала более 90% доходов Венесуэлы от экспорта и 60 % государственных доходов, составляя почти 25 % ВВП; именно нефтью объясняется большой объем иностранных инвестиций. Налоги и различные отчисления, выплачиваемые предприятиям нефтяной промышленности, позволили развернуть обширную программу общественных работ и предоставить кредиты многим частным предпринимателям. Валютные поступления от экспорта нефти позволяют закупать

за рубежом не только потребительские товары, но и товары производственного назначения в достаточном объеме, что способствует быстрому росту производства. После падения диктатуры Хименеса в 1958 правительство взяло курс на более сбалансированное экономическое развитие. Увеличились затраты на образование, поощрялись капиталовложения в обрабатывающую промышленность, часть средств была направлена на развитие внутренних областей страны. В период с 1958 по 1970 темп экономического роста составлял 6.1% в год. С 1961 по 1971 количество людей, занятых в обрабатывающей промышленности и торговле удвоилось,

В 1973 – 1974 цены на нефть на мировом рынке, а, следовательно, и доходы Венесуэлы от экспорта нефти выросли на 400%. Это дало правительству средства для осуществления далеко идущих планов, включавших развитие сельского хозяйства, гидроэнергетики и новых отраслей тяжелой промышленности, особенно металлургической; строительство промышленных предприятий предполагалось в восточной части Венесуэлы – в Сьюдад-Гуаяне и других городах. Темп экономического роста в 1970 -1977 составлял 5.7% в год. После 1977 в экономике наблюдался застой. В 1986 объем ВВП Венесуэлы был даже ниже, чем в 1977. Снижение ВВП по сравнению с предыдущим годом зафиксировано в 1989 и еще раз – в 1994. За период с 1965 по 1979 ВВП вырос на 93%, однако с 1979 по 1995 прирост составил лишь 25%. Пытаясь добиться стабилизации в экономике, сменявшие друг друга правительства принимали меры по усилению рыночного сектора в экономике. В 1989 администрация Переса приняла программу жесткой экономии и сокращения расходов, что привело к волнениям и вспышкам насилия. В 1994 и 1995 правительство Кальдеры следовало провозглашенной им во время избирательной кампании более либеральной программе (отчасти имевшей популистский характер), однако в 1996 приняло неолиберальную программу, предусматривавшую новые соглашения о займах с Международным валютным фондом и проведение структурной перестройки экономики.

В начале 1990-х годов Венесуэла занимала восьмое место среди ведущих производителей и такое же среди стран-экспортеров сырой нефти. В 1993 добыча составила 127.8 млн. т. Нефти, т.е. значительно меньше, чем в 1973 (176 млн.т.); после 1973 правительство приняло решение о сокращении добычи с целью сохранения ресурсов. Около трех четвертей добытой в стране сырой нефти приходится на нефтеносный район Маракайбо. Другие крупные месторождения, дающие около пятой части нефтедобычи, расположены в восточных штатах Монагас и Ансоатеги.

До 1976 господствующее положение в нефтяной промышленности занимали иностранные корпорации; на долю самых крупных из них – «Креол» («Эксон»), «Ройал датч шелл» и «Галф ойл корпорейшн» - приходилось около 80% всей сырой и очищенной нефти. В 1976 иностранные нефтяные компании были национализированы.

С тех пор ведущей в этой отрасли является государственный холдинг «Петролеос де Венесуэла» (филиалом которой стала «Нефтяная корпорация Венесуэлы» ВНК).

В 1994 разведанные ресурсы сырой нефти в Венесуэле оценивались в 8.6 млрд. т. Однако значительная часть этой нефти принадлежит к тяжелым сортам и представляет трудности для переработки. В 1983 «Петролеос де Венесуэла» приобрела 50% акций крупного нефтеочистительного и нефтехимического комплекса, принадлежащего немецкой компании; предприятия этого комплекса могут перерабатывать 6 млн. т. Тяжелой нефти в год. Венесуэла располагает также огромными ресурсами тяжелой нефти в виде 65-километровой полосы битуминозных песков, тянущейся вдоль северного борта долины реки Ориноко на расстояние 625 км. В конце 1970-х годов «Петролеос де Венесуэла» начала разрабатывать проекты освоения этих ресурсов.

Хотя непосредственно на предприятиях нефтяной промышленности занято (по данным на 1992) менее 2% экономически активного населения, производство и очистка нефти дают около 21% национального дохода, 70% поступлений в бюджет и 90% доходов от экспорта.

Горнодобывающая промышленность. Располагая огромными запасами нефти, Венесуэла, кроме того, является крупнейшим производителем железной руды (ее добыча в 1993 составила 16.8млн.т.). Основные залежи руды сосредоточены в штате Боливар, расположенном в центральной части страны при слиянии рек Ориноко и Карони. До 1975 американские компании владели многими крупными рудниками, которые позднее были национализированы.

В середине 1970-х были открыты крупнейшие месторождения бокситов и каменного угля. Главные залежи бокситов находятся в горах на западе штата Боливар, к югу от города Ла-Урбана и на территории венесуэльской Гуаяны на востоке штата Боливар. Освоение этих месторождений должно сделать Венесуэлу одним из крупнейших производителей алюминия в мире; к концу 1980-х годов они уже поставляли большую часть сырья, необходимого для растущей алюминиевой промышленности. Основные месторождения каменного угля, запасы которых оцениваются в миллиард тонн, расположены к северо-западу от Маракайбо. Из других полезных ископаемых следует отметить разработки золота и алмазов в районе венесуэльской Гуаяны.

Сельское хозяйство. В начале 1990-х на долю аграрного сектора приходилось лишь около 5% национального дохода; такое соотношение создает ошибочное впечатление высокоразвитой экономики. До того, как была открыта нефть, основные статьи венесуэльского экспорта составляли кофе, какао, скот, шкуры и пр.; однако к 1950, после того, как в течение многих лет сельскому хозяйству вообще не уделялось внимания, более трети пищевых продуктов приходилось импортировать. С начала 1950-

х до середины 1970-х годов сельскохозяйственное производство значительно выросло. В интервале с 1961 по 1975 производство продуктов питания почти удвоилось, хотя доля сельскохозяйственных рабочих сократилась с одной трети до одной пятой общего количества занятых в хозяйстве Венесуэлы. Это позволило сократить импорт до 7% необходимого объема пищевых продуктов. Позднее рост сельскохозяйственного производства замедлился, составив 24% за 12 лет с 1975 по 1987, тогда как численность населения продолжала быстро увеличиваться. В результате количество продуктов на душу населения упало на 14%, и в 1987 Венесуэла была вынуждена ввозить почти треть необходимого продовольствия.

Наиболее плодородные сельскохозяйственные земли Венесуэлы расположены вокруг озера Валенсия, в межгорных долинах Анд и на юге бассейна озера Маракайбо. Обширные области степей и саванн в центральной части страны долгое время использовались преимущественно для скотоводства, однако после постройки крупных оросительных сооружений здесь стали выращивать рис, кукурузу и другие культуры. Основными экспортными культурами Венесуэлы являются кофе и какао. Кукуруза, рис и бобы выращиваются исключительно для внутреннего потребления.

Обрабатывающая промышленность. Начало современной обрабатывающей промышленности было положено в 1950-е годы, и с тех пор производство в этом секторе стало быстро увеличиваться. Все же в начале 1990-х годов в ней было занято всего около 15% экономически активного населения, и на ее долю приходилось 22% ВВП (причем пятую этого количества составляли нефтепродукты). Изначально основными отраслями обрабатывающей промышленности были нефтеочистительная и сахарная, а также сборка автомобилей из импортных частей и производство текстиля, цемента, автомобильных шин и камер, сигарет, пива, мыла, фармацевтических товаров и стеклянных изделий.

В 1960-е годы Венесуэла начала развивать тяжелую промышленность. Была создана мощная сталеплавильная индустрия, и началось производство алюминия и удобрений. Позднее, уже в 1970-е, значительная часть резко возросшего дохода от экспорта нефти вкладывалась в тяжелую промышленность. Между 1970 и 1980 производство стали удвоилось, а выработка азотных удобрений и выплавка алюминия выросли на 1500%. В 1979 алюминий вышел на первое место в венесуэльском экспорте (после нефтепродуктов), оставив позади железную руду.

Развитие тяжелой промышленности в стране осуществляется в основном по инициативе правительства. Крупнейшим проектом явилось развитие базовых отраслей металлургии в районе венесуэльской Гуаяны (Сьюдад-Гуаяна), на реках Ориноко и Карони. Минеральные богатства района – значительные залежи железной руды и бокситов, а также богатые гидроэнергетические ресурсы и выход к морю (по реке Ориноко могут подниматься морские суда) позволили правительственной корпора-

ции и частным иностранным фирмам построить здесь предприятия по производству стали и алюминия. Кроме того, правительство принимает также меры по развитию нефтехимической промышленности; крупный нефтехимический комплекс построен в городе Морон, к северу от Валенсии, еще один – на восточном берегу озера Макайбо.

Транспорт. Перевозки внутри страны осуществляются в основном по шоссе. В 1993 протяженность автомобильных дорог составляла 93 тыс. км. Почти 90% всех перевозок пассажиров и груза осуществляется автомобильным транспортом. Единственная в стране железная дорога протяженностью 336 км соединяет Баркисимето и Пуэрто-Кабельо. Однако правительство планирует довести к 2000 протяженность железных дорог до 1200 км, начав с постройки линии между Пуэрто-Кабельо и Каракасом. Воздушные перевозки осуществляют 6 внутренних авиалиний, ведущее место среди которых занимают компании «Авенса» и «Аэропосталь».

Энергетика. Венесуэла обеспечивает себя нефтью и природным газом, оно располагает также крупными запасами каменного угля и гидроэнергетическими ресурсами. В 1993 потребности Венесуэлы в энергии на 91% удовлетворялись за счет нефти и природного газа и на 8% - за счет гидроэлектроэнергии. Суммарная мощность электростанций составляла почти 18,8 млн. кВт, из которых 43% приходилось на тепловые электростанции и 57% на ГЭС. Венесуэла располагает огромными гидроэнергетическими ресурсами, в особенности в Андах и Гуаяне, Крупнейшей в стране является ГЭС Гурии на р. Карони, первая очередь которой выступила в строй в 1968.

Внешняя торговля и Выплаты. В начале 1990-х годов нефть и нефтепродукты давали около 85 – 90 всех поступлений от экспорта. Из остальных статей экспорта большую роль играли алюминий и железная руда, на долю которых в совокупности приходилось 5% дохода от экспорта. Импортировались главным образом машины и транспортное оборудование, запчасти, химические продукты и продовольствие. Основным торговым партнером Венесуэлы являются США, которые обеспечивали 43% импортируемых товаров и закупали 50 % экспортируемых (Данные на 1994).

Как правило, доход от экспорта Венесуэлы значительно превосходит затраты на импорт. За пять лет – с 1990 по 1994 – суммарный доход от экспорта составил 86,7 млрд. долл. Однако жители Венесуэлы традиционного очень много тратят на путешествия за границу, велики также выплаты как государственных, так и частных компаний иностранным кредиторам; кроме того, из страны уходят крупные суммы денег, которые иностранные рабочие посылают своим семьям.

Все эти статьи расхода практически сводят на нет чистый доход от экспорта, так что в итоге отток денег из Венесуэлы превышает поступления из-за границы. Более

того, в 1980-х и в начале 1990-х годов многие состоятельные граждане Венесуэлы вкладывали большие средства в покупку недвижимости в других странах или хранили свои деньги в иностранных банках. Этот вывоз капитала финансировался за счет займов. В результате сумма иностранных долгов Венесуэлы резко подскочила; к каналу 1983 она составила более 34 млрд. долл. И в 1993 оставалась на уровне почти 34 млрд. долл.

После 1981 долговое бремя сделалось еще более тяжелым вследствие значительного снижения доходов от экспорта нефти, вызванного падением цен на нефть на мировом рынке и сокращением производства нефти, провозглашенного странами ОПЕК. Чтобы сохранить свои валютные запасы, правительство ввело контроль над валютными операциями, резко снизило объем импорта и приостановило или сократило финансирование ряда программ. Принятые меры вызвали резкий спад экономики, но позволили получить уже в 1985 превышение валютных поступлений над расходами примерно на 8,9 млрд. долл. Более двух миллиардов ушло на погашение внешнего долга, остальные деньги были переведены частными лицами в иностранные банки. Высокий уровень правительственных расходов и попытки взять под контроль обменный курс валюты (что отчасти могло быть связано с приближающимися выборами) привели в итоге к тому, что превышение валютных поступлений над расходами упало к концу 1988 до уровня менее 3 млрд. долл. политика жесткой экономии и неолиберальные реформы президента Переса позволили к 1992 увеличить валютные запасы до 10 млрд. долл. и более, но за счет резкого сокращения ассигнований на социальную сферу. Под давлением общественности, требовавшей увеличения ассигнований, выделяемых на социальные нужды, а также вследствие того, что Рафаэль Кальдера, избранный в 1993, был вынужден выполнять свои популистские предвыборные обещания, валютные запасы снова уменьшились, составив в 1995 менее 6 млрд. долл. В июне 1996 правительство подписано новое соглашение с МВФ, по условиям которого вводился свободный курс обмена и ужесточался контроль над правительственными расходами. Денежная единица Венесуэлы, боливар, была девальвирована. После 1988 курс боливара все более определялся рыночными факторами и постепенно падал. В 1994 и 1995 администрации Кальдеры предприняла попытки контролировать обменный курс, однако с середины 1996 в действие снова вступили рыночные механизмы.

Государственные финансы, валюта, банки. В 1993 доходная часть государственного бюджета составила 10,6 млрд. долл., а расходная – 13,1 млрд. долл. Около 38% доходов дали поступления от предприятий нефтяной промышленности, являющихся собственностью государства. Приблизительно 28% государственных расходов составили затраты на товары и услуги, а 22% - на выплату процентов по государственному долгу.

Центральный банк Венесуэлы осуществляет выпуск национальной валюты – боливара и выступает как финансовый агент правительства. С марта 1989 по июнь 1994 в стране действовал рыночный курс обмена валюты; после непродолжительного периода государственного контроля свободный курс обмена был вновь установлен с мая 1996. В 1994 разразился жестокий кризис в системе коммерческих банков. В январе этого года произошло банкротство Латинского банка, второго по величине коммерческого банка страны, а в июне правительство закрыло еще восемь финансовых учреждений из-за проблем с ликвидностью. Ввиду необходимости принятия жестких мер для выхода из кризиса правительство временно приостановило действие конституционных гарантий и объявило о введении режима чрезвычайных полномочий. В августе оно взяло под свой контроль еще четыре банка, а в декабре ввело ограничения на деятельность еще одного крупного финансового объединения – Латиноамериканской группы и в январе 1995 установило контроль еще над тремя банками. Не менее десяти из затронутых кризисом банков были закрыты окончательно, а остальные предполагалось постепенно денационализировать.

После двух лет умеренного роста в 2000 и в 2001 годах, в 2002 году в экономике Венесуэлы наблюдался спад. Он был спровоцирован как потерей делового доверия, так и девальвацией боливара, который упал почти на 50% с тех пор, как стал конвертируемым в феврале 2002 года. С учетом состояния Венесуэльской экономики, за 2002 год падение внутреннего валового продукта (ВВП) составит 6.7% до 96 миллиардов долларов.

Неоправданные расходы правительства резко увеличили финансовый дефицит, который страна пытается преодолеть, чтобы оздоровить свою экономику. Федеральный бюджет Венесуэлы, принятый в начале 2002 года, предполагал сокращение расходов на 22% по сравнению с расходами 2001 года и был сформирован исходя из средней стоимости Венесуэльской нефти в 16 долл. за баррель (при цене, предложенной ОПЕК в размере; 18.50 за баррель). Экономика Венесуэлы практически полностью определяется ценами на нефть. Доходы от продажи более 75% всех экспортных доходов, около половины всех доходов государства и около трети ВВП. В докризисные годы рост мировых цен на нефть был весьма выгоден Венесуэле и давал ей некоторую передышку в период жесткой реструктуризации бюджета. Однако, прошедший год (2000) не был успешным для Венесуэльского Макроэкономического фонда Стабилизации (МФС). Активы МФС, составлявшие в начале 2002 года 6.2 миллиардов долларов, к началу октября сократились до 3.3 миллиардов долларов. Валютные резервы страны также стремительно подали в течение 2002 года. За год к началу октября они снизились более чем на 12 миллиардов долларов и составляли примерно 11.5 миллиардов долларов.

Президент Чавез объявил, что Каракас воспользуется ресурсами МФС, созданного

для обеспечения стабильности в стране в периоды кризисных ситуаций в экономике, в размере 1 миллиарда долларов валютной выручки, чтобы залатать финансовую брешь, но при этом многие обозреватели предполагают, что Венесуэла наращивала объемы добычи нефти вплоть до политических волнений начавшихся в декабре. Однако, если правительство Венесуэлы отрицает, что в квоты ОПЕК были нарушены, репортажи в прессе свидетельствуют о том, что Венесуэла могла превысить квоту на 400000 баррелей в день. Нефть, добываемая в Венесуэле, более тяжелая и содержит больше кислот, чем американская эталонная WTI (West Texas Intermediate), и поэтому обычно продается на 4 долларов дешевле.

Венесуэла – родина крупнейших в Западном полушарии доказанных запасов нефти. Их объем оценивается в 77.7 миллиардов баррелей. Запасы сверхтяжелой нефти и битумоподобной в это количество не входят. В течение первых девяти месяцев 2002 года в Венесуэле добывалось 2.9 млн. б/д, что почти на 170 000 б/д меньше, чем в 2001 году. Из этих 2.9 млн. б/д около 466 000 б/д использованы для собственных нужд, а оставшиеся 2.4 млн. б/д шли на экспорт. В течение первых девяти месяцев 2002 года около 1.4 млн. б/д (58% от общего экспорта) поставлялись морем в США (без учета сырой нефти, поставляемой на Карибские острова для переработки и поставки в США).

В течение последних нескольких лет Венесуэла занимает одну из четырех верхних позиций списка экспортеров нефти на рынок США (наряду с Канадой, Мексикой и Саудовской Аравией). Экспорт нефти в США достиг своего пика в 1997 году и составлял 1.8 млн. б/д. В то время как суммарный импорт нефти и нефтепродуктов США с 1997 года увеличился до 1.5 млн. б/д, импорт из Венесуэлы снизился до 300 000 б/д. В 1997 году венесуэльская нефть составляла более 17% всей нефти, импортируемой США, а в течение первых девяти месяцев 2002 года этот показатель был на уровне 12%. Являясь основным экспортером нефтяного сырья на рынке США, Венесуэла поставляет значительные объемы нефти и своим соседям в Карибское море. Под эгидой соглашения в Сан-Хосе Венесуэла и Мексика на выгодных условиях обеспечивают нефтью и нефтепродуктами одиннадцать государств Центральной Америки и Карибского региона, объемы поставок в которые составляют 160 000 б/д. Соглашение в Сан-Хосе было заключено в 1980 году и ежегодно обновляется. В дополнение к этому, Венесуэла по приемлемым ценам поставляет 53 000 б/д нефти на Кубу по договору подписанному Президентом Уго Чавезом и Фиделем Кастро в 2002 году. Торговые отношения с Кубой временами были натянуты. Так, в апреле 2002 года, отгрузка нефти на остров Свободы была временно приостановлена после предпринятой попытки государственного переворота, и возобновила только в сентябре 2002 года.

Венесуэла также является основным поставщиком сырья на нефтеперерабатываю-

щие заводы Карибского региона. На два крупнейших завода – Ховенса на Сан-Круа и Исла на Кюрасао – ежегодно отгружается 495 000 и 320 000 баррелей соответственно. Часть полученных на этих заводах нефтепродуктов в количестве 200 000 – 300 000 б/д экспортируется в США.

За несколько лет правления президента Чавеза сокращение бюджета государственной нефтяной компании «Петролеос де Венесуэла» (на 28% в 2002 году), недостаток иностранных инвестиций, а также политика жесткого соблюдения квот ОПЕК сорвали долгосрочные планы менеджмента компании по дальнейшему расширению производства. В соответствии с пятилетним планом, принятым в конце февраля 2001 года, государственная компания «Петролеос де Венесуэла» (PDVSA) наметила увеличить добычу сырой нефти до 5.5 миллионов баррелей в день к 2006 году (предварительно Чавез планировал рост производства до 5.5 миллионов баррелей только к 2008 году). Сегодня это не реально. По последней оценке EIA текущие добывные мощности Венесуэлы составляют около 3.1 млн. б/д.

Венесуэла является страной – членом ОПЕК (организация стран – экспортеров нефти) и вплоть до момента прихода к власти Чавеза постоянно превышала выделенные ей и согласованные с ОПЕК квоты добычи нефти. Перелом в политическом курсе Венесуэлы наступил в тот момент, когда администрация Чавеза стала вести переговоры с Саудовской Аравией и Мексикой (которая не является членом ОПЕК), на предмет ограничения добычи нефти. Эти переговоры ускорили в 1998-99 годах сокращение добычи нефти в странах ОПЕК, что рикошетом отразилось на ценах на нефть, которые до этого находились на исторически сложившемся низком уровне.

С момента избрания Президент Чавез проводил политику строгого соблюдения отведенных Венесуэле квот ОПЕК, что предусматривало сокращение добычи концерном «Петролеос де Венесуэла», заполнение хранилищ нефтеперерабатывающих заводов, уменьшение добычи на уже разрабатываемых месторождениях, а также сокращение инвестиций в добычу, и, в целом, в нефтяную промышленность.

В последнее время «Петролеос де Венесуэла» скорректировал свою добычу, таким образом, чтобы убедить всех, что Венесуэла полностью придерживается линии ОПЕК. В результате, в период сокращения добычи в соответствии с квотами ОПЕК, частные компании, являющиеся партнерами концерна в совместных предприятиях, могли поддерживать определенный устойчивый уровень добычи. Однако эта политика изменилась так как некоторым частным производителям было предложено придерживаться прежней линии в отношении добычи. Нефтеперерабатывающий завод «Лайондел» в США предъявляет иск концерну «петролеос де Венесуэла», обвиняя его в том, что он нарушил договор на поставку сырой нефти. Завод Лайондел требует 90 миллионов долларов неустойки за недопоставку 30 миллионов баррелей нефти в период с апреля 1998 года по сентябрь 2000 года. Однако «Петролеос де

Венесуэла» предпочитает сокращать добычу нефти, чтобы следовать установленным квотам ОПЕК.

В Венесуэле имеется четыре основных нефтеносных бассейна: Маракайбо, Фалькон, Апыюре и Ориентал. Запасы оцениваются в 77.7 миллиардов баррелей нефти, большая часть которой имеет плотность меньше 20 градусов по классификации Американского нефтяного института, что согласно международным стандартам соответствует тяжелой нефти. В связи с тем, что большинство месторождений этих бассейнов находятся в завершающей стадии разработки с постоянно падающей добычей, «Петролеос де Венесуэла» планирует затратить 45 миллиардов долларов на увеличение добычи нефти на старых нефтяных месторождениях, а также на разработку новых месторождений сверхтяжелой сырой нефти и газовых месторождений.

Недра Венесуэлы содержат миллиарды баррелей запасов сверхтяжелой сырой нефти и битумоподобной нефти, большинство запасов локализовано в бассейне Ориноко, расположенном в центральной Венесуэле (согласно оценкам там имеется от 100 до 270 миллиардов баррелей извлекаемых запасов). В стране в данный момент существуют четыре одобренных на уровне правительства совместных предприятия, созданных «Петролеос де Венесуэла» с иностранными партнерами, по разработке месторождений сверхтяжелой сырой нефти. Все четыре проекта ставят своей целью преобразование сверхтяжелой сырой нефти с показателем 9° API в более легкую, малосернистую синтетически преобразованную нефть, известную под названием «синкрюд». В настоящее время производится около 450000 б/д синтетической нефти (к 2005 году ожидается, что эта величина достигнет уровня 700 000 б/д), большая часть из которой предназначена для южных штатов США, расположенных на побережье залива. Согласно мнению экспертов Международного Энергетического Агентства синтетическая сырая нефть не является обычной сырой нефтью. Четыре одобренных правительством совместных проекта по добыче сверхтяжелой сырой нефти находятся на разных стадиях готовности. Согласно первому проекту, подготовленному фирмой Conoco Petrozuata, будет добываться сверхтяжелая нефть в районе Зуата в бассейне Ориноко для транспортировки в порт Хосе на северном побережье Венесуэлы. Коноко владеет двумя параллельными 130-мильными трубопроводами с пропускной способностью 200 000 б/д для транспортировки добытой нефти из месторождений в регионы. Тяжелая нефть смешивается с более легкой для прокачки по трубопроводу на нефтеперерабатывающие заводы, где происходит процесс превращения тяжелой нефти в более легкую синтетическую (с API от 19о до 25о) и где получают сопутствующие продукты ее переработки: сжиженный газ, серу, кокс и другие. С ростом добычи нефти растет пропускная способность трубопровода может быть доведена до 500 000 б/д. С 1997 года Коноко Петрозута пробурила более 320 скважин на площади в 55 000 акров в регионе Зуата, из которых сейчас добывается 120 000 баррелей в день.

Совместное предприятие, образованное «Эксон Мобил» и «Петролеос де Венесуэла», начало в 2001 году добычу нефти на месторождении Сьерро-Негро. Сверхтяжелая сырая нефть Сьерро-Негро разбавляется нефтью и направляется по северному трубопроводу на перерабатывающий комплекс в порт Хосе. На заводе 120 000 б/д сверхтяжелой сырой нефти возвращаются в примерно 108 000 б/д синтетической нефти и сопутствующих продуктов переработки (сера и кокс). Часть синтетической нефти затем экспортируется на партнерский завод Шамлет мощностью 180 000 б/д, расположенный в Луизиане вблизи Нового Орлеана, где нефть снова перерабатывается и поступает на рынки США. Немецкая компания «Веба ойл энд гэс» также была участником этого проекта с долей в 16%, но в январе 2002 она решила продать свои международные активы компании Петро-Канада.

Компании «Тоталфинаэлф» и «Статойл» являются партнерами «Петролеос де Венесуэла» в проекте по разработке месторождений Синкор, которая была начата в феврале 2002 года. В последнее время на месторождении добывалось около 140 000-160 000 б/д. Ожидается, что добыча на Синкоре должна достичь отметки в 200 000 б/д и планируемый срок эксплуатации месторождения 35 лет. Синкорская сверхтяжелая сырая нефть перерабатывается на заводе в Хосе и далее предназначается на экспорт, как и нефть с месторождений Петрозута и Сьерро-Негро. Синкорская синтетическая нефть выходит с завода в двух вариантах — Зуата малосернистая и Зуата среднесернистая.

Совместное предприятие, созданное компаниями «КонокоФилипс», «Шеврон Тексако» и «Петролеос де Венесуэла», разрабатывает месторождение Хамака, введенное в эксплуатацию в ноябре 2001 года, и на котором в настоящее время добывается около 30 000 б/д сверхтяжелой сырой нефти. Большая часть этой нефти смешивается с легкими фракциями и направляется на заводы США. Пик добычи в 190 000 б/д будет достигнут в начале 2004 года — после того, как будет полностью закончено строительство нефтеперерабатывающего комплекса в Хосе. Качество сырой нефти будет повышено до показателя 260 API, и ожидается, что месторождение будет эксплуатироваться около 34 лет.

Глава 2

Толкование термин «регион»

2.1. понятие термина «регион»

Родовым понятием в региональных исследованиях являются термины и понятия «регион» и «региональная система страны». «Регион» - это территория, выделенная по совокупности каких-либо составляющих и взаимосвязанных признаков.

С вступлением геоэкономических трансформаций конца XX - начала XXI вв. без условия, актуализировали проблематику процесса регионализма в экономической глобализация. «В России регионализация оказалась в конце XX века важной политической составляющей различиями в характере и уровне развития регионов...» .

Сегодня в мире, существуют геополитические, экономические, юридические, исторические, культурные, и иные трактовки понятий региона. Этимология термина «регион» не имеет однородное толкование, хотя на западе изучение проблем регионализма начал много лет назад, в отличие от России – не давно. Толкования термина «регион» является одно из сложных понятий в современных экономических, политических и социальных науках.

Термин «регион» часто используются в военном деле, в экономической, географической, политической литературе.

Американский географ Джорд Вертан определяет регион как ... «определенную территорию, детерминированную по совокупности специфическими экономическими и социальными параметров». Подобно дефиниции дал российский журналист Э.Б. Алаев : район как территорию, детерминированную по совокупности параметров, отличающихся от других территории В работе «Региональное управление» П. Росендо указывает что «регион – часть территория или народнохозяйственный комплекс страны, который отличается от другими пространства по

1 Игнатов В. Г, Бутов В.И Учебное пособие: Регионоведение. _М_ Ростов н / Дону., 2004. с 3

2

3 Алаев Э.Б. Социально-экономическая география: Понятийно-терминологический словарь. – М ., 1983. Ст.67

географическим, климатическим природноресурсным, социальными, и экономическими условиями» .

Ф.Кожурин пишет в работе «Совершенствование регионального управления»: во первых под регионом подразумевают определенную часть народнохозяйственного комплекса страны, отличающуюся географическими условиями и природноресурсной специализацией... Эти регионы являются относительно замкнутыми как в производственно-техническом, так и в экономическом отношении. Второе понятие – единица административно деления страны: край, область, город»

Специалист Н. Некрасова рассматривает регион с социально-экономической точки

зрения: под регионом «понимается крупная территория страны с более или менее однородными природными условиями... характерной направленностью производительных сил на основе сочетания комплексов природных ресурсов с соответствующей сложившейся и перспективной социальной инфраструктурой»

Географическая интерпретация термина «регион» очень хорошо разработана американским исследователем Х. Маккиндера. Он писал: «регионы – это те зоны, которые заключают в свои рамки существенную однородность доминирующих физических условий и, соответственно, преобладающих укладов обитания». Далее он отмечает: «регион – это комплекс, состоящий из земли, воздуха, флоры, фауны, и человеческого населения, которые могут рассматриваться в их особых отношениях друг с другом и которые составляют вместе определенную и характерную часть поверхности земли»

Другое понятие региона дает Энн Маркузен «регион – это исторически эволюционирующее, компактное территориальное сообщество, которое содержит в себе физической окружение, социоэкономическую,

4

5 Кожурин Ф.Д. Совершенствование регионального управления. – М., 1990. Ст. 90

6 Некрасов Н.Н. Региональная экономика. – М., 1975 с. 29.

7 Mackinder Halford J. Democratic Ideals and Reality. NDU Press Defence Classic Editions. Washisgton, D.C., 1996

политическую, и культурную среду, а также пространственную структуру, отличную от других регионов и территориальных единиц, таких как город или нация»

Американские исследователи П. Джеймс и Дж. Мартин в своем исследовании «Все возможные миры» подчеркнули: «обычно под словом «регион» понимается целостный участок территории, отличающийся некоторой однородностью в своей основе, но не обладающий четкими границами. Более того, это слова часто употребляется для обозначения больших территорий, образующих главные подразделения континентов. Но в профессиональном языке географов используемом здесь, слово «регион», или район, применяют по отношению к территориям самой разной площади, но которые характеризуются определенной однородностью, являющейся специфической и служащей основанием для того, чтобы выделить эти территории»

Видение региона как важнейшего структурного элемента территории является сложным социально-экономическим и политическим процессом, и ее изучения занимается ряд смежных наук как региональная экономика, региональная география, региональная социология, регионального политика и прочие. Таким образом, суть регионализации состоит в учете специфики регионов в общероссийской структурной, инвестиционной, финансовой политике; в переносе ряда реформ на региональные уровни; в разработке специальных программ по реформам для регионов с особыми условиями развития.

В.И Немчина считает, что «регионализация проявляется в локализме, расширении границ между территориально-социальными комплексами, сохранении культурных различий этносов и других социальных групп,

8 Markusen Ann regions: Economics and Politics Of Territory. Rowman and Littlefield Publishes, 1987. P. 17.251.

9 Джеймс П., Мартин Д. Все возможные миры. – М., 1998 ст. 517 -519.

10 Экономическая география России: Учебник . – М., ст.265

усилении чувства их исключительности, возникновении самодостаточных экономических и политических образований»

Так, Т Морозова определяет регионоведение как «область научных знаний, изучающую территориальную организацию хозяйства»

Г. Черкашин в книге «региональные проблемы социальной политике» писал что, «... регион – социально-территориальная общность, отражающая целостную общественную систему, обладающая административной, хозяйственно-экономической, социальных жилищных, культурно-бытовых условиях» . А Н. Аитов не рассматривает «регион» как территориальную систему а как социально экономическую общность . Л. Коган в «Словаре прикладной социологии» анализирует регион как «... группу областей, краев, республик, составляющих территориальное и народнохозяйственное целое (Северо-запад, западная Сибирь и т.п.)... В более широком и распространенном в социологии смысле слова «регионом» называют любую самостоятельную в хозяйственно-экономическом и административном отношении территорию, начиная от сельского района и кончая крупными народнохозяйственными территориальными комплексами»

В работы «Основы теории регионального воспроизводства» авторы анализируют «регион» как «подсистемой социально-экономического комплекса страны и как относительно самостоятельной его частью с законченным циклом воспроизводства, особыми формами проявления стадий воспроизводства и специфическими особенностями протекания социальных и экономических процессов»

В учебнике «Система государственного управления» А.В Пикулькин дал следующее определение «под регионом понимается часть территории Р.Ф, характеризующаяся общностью природных, социально-экономических,

11 Немчина В.И. Регионоведение как учебная дисциплина. Регионоведение: Учебное пособие / Под ред. проф.Ю. Г. Волкова. – Ростов н /Д, 1996 С. 11

12 Региональная экономика / Под ред. Т Морозовой. – М., 1998.

13 Черкашин.Г.В. Региональные проблемы социальной политики – Свердловск, 1991

14 Аитов Н.А. Социальное развитие регионов. – М., 1985

15 Коган Л.Н Словар прикладной социологии. – Минск, с 140

16 Маршалова А.С., Новоселов А.С. Основы теории регионального воспроизводства. – М., 1998 ст25

национально-культурных и иных условия. Региональное деление может не совпа-

дать с административно-территориальным и национально-территориальным. Регион может быть в границах субъектов Р.Ф либо объединять территорию нескольких субъектов Р.Ф»

Очень интересно работа писал американский ученый Гарвардского университета В. Грас: «... но что такое район? Конечно, это не политическая и не административная единица. Мы можем сказать лишь, что это территория, отличающаяся достаточно характерными признаками для того, чтобы отделить ее от соседей»

Э Куклиски рассматривает регионы как « Регионы – которые – благодаря своей более высокой конкурентоспособности - могут привечать значительную долю отечественного и зарубежного рынка... Таким образом, регионы можно в принципе рассматривать как острова инновации и духа предпринимательства в более широком контексте пространственной сети»

В Указе Президента Р.Ф от 1996г утверждал что регион - «часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации».

В.И. Немчина в учебном пособие «Регионоведение» дает разных трактовки понятия термина «регион», автор отмечает что «В географии регион – это территориальный комплекс, состоящий из земли, воздуха, флоры, фауны, и населения, находящихся в особых отношениях друг с другом и составляющих вместе особую часть поверхности земли... В политологии «регион» - это часть территории одной или менее однородными природными, экономическими, социально-политическими, и культурными

17 Пикулькин А.В. Система государственного управления. – М., 1997. с.79

18 Зиман Л.К. Экономические районы США. – М., 1959 с 21

19 Куклински Э. Региональное развитие – начало поворотного этапа // Региональное развитие и сотрудничество. 1997. №0. с 3

20 Основные положения региональной политики в Российской Федерации. Указ Президента Р.Ф от 3 июня 1996 // Российская газета. 1996. 11 июня.

условиями...В культурологи регион определяется как специфическое культурное образование...»

В коллективной работе некоторых ученых Уральского университета, авторы отмечают что регионы – это «территориальной части страны, отличающиеся друг от друга природными и социально экономическими условиями» . Подобная дефиниция находится в отчет регионального развития стран Латинской Америки : «В латиноамериканское пространство термин «регион» нужно учитывать не только как тер-

риториальной части страны, отличающиеся друг от друга природными и социально-экономическими условиями, но и как культурные, социальные и этнические зоны, взаимодействующие между собой».

Необходимо подчеркнуть, что интерес к изучению регионов к районированию своих территориях характерен не только для России, США, Канада, но и для большинства стран Латинской Америки. И особенно имеет очень важное значение в Европе. Уже в 1996 более 300 европейских регионов приняли Декларацию о регионализме, так как стремятся к дальнейшей регионализации в Конституционных рамках своих стран.

С понятием регионализации тесно связано для нашей исследовании, понятие – региональное развитие.

Региональное развитие в разных странах способствует укреплению роли регионального пространства в национальной экономической системе. В этом смысле, в современном мире полномочия центральных управления, передаются на региональный и локальный уровень.

Очевидно, что очень важным примером развития процессов в межгосударственном аспекте является Европейский Союз как очередной

21 Немчина В.И. Раздел 1. Регионоведение как учебная дисциплина / Регионоведение. – Ростов н / Д, 2002. с 23.

22 Татаркин А., Романова О., Данилов Н и др. Социально-экономические проблемы формирования рыночных отношений в крупном промышленном городе. – Екатеринбург, 1997. С 5

23 Отчет регионального развития стран Латинской Америки. // Латиноамериканский экономический ситем. 2000. Ст 25.// №5

24 Столяров М. Регионализм в Европе и в Российской Федерации // Международная жизнь. 1997. №9. С 37.

процесс создания Единой Европы. Таким образом, заметно возросла роль регионов в политической, социальной, экономической, культурной жизни Европа. Также очень активным процессом является региональное движение в Латинской Америкой, которое стремится создать региональный комплекс подобно Е.С

Сегодня, в Венесуэле, под «регионом» понимают муниципалитеты, штаты, округа, федеральные владения и т.д. входящие в составе Венесуэлы. Это объясняется тем, что данные административные единицы представляют собой относительно обособленные территориальные и социально-экономические народнохозяйственные комплексы, включающие систему городов и административных регионов. Ведь, Венесуэла состоит из локальных социально-экономических систем с границы, которых часто не совпадает с административными.

При таком понимании каждый штат представляет собой миниатюрную модель

всего народнохозяйственного комплекса, таким образом, при изучении проблем штата или муниципалитета появляется возможность познания основных закономерностей, связей и взаимосвязей, которые характерны для народного хозяйства в целом.

Конкретную, детальную картину отражает изучение проблем регионально-отраслевого развития на основе полученной в ходе исследования экономической и социологической информации. Это, в свою очередь, дает возможность выработать необходимые методы и формы управления на уровне всего региона, а затем и на уровне всего народнохозяйственного комплекса.

В понятие «регион» также можно включить группу близлежащих стран, представляющую собой отдельный экономический, географический, близкий по национальному составу или расе и культуре или однотипный по общественно-политическому строю район мира. На этой основе возникают региональные объединения государств, что сопровождается развитием и укреплением экономических, политических, иных связей между областями (регионами) или государствами, входящими в один регион.

Территориальная организация хозяйства Венесуэлы с исключительно разнообразными и богатыми природными условиями и ресурсами, с возросшими масштабами и сложностью хозяйства вызывают объективную необходимость дальнейшей рационализации его региональной структуры, под которой принято понимать относительно обособленные территориально-производственные образования и их взаимосвязи в рамках целостного хозяйственного комплекса. В связи с этим, наряду с элементами и механизмами внутренней структуры экономики региона обязательно должны учитываться экономические связи региона с другими регионами страны и странами. Благодаря межрегиональным экономическим связям формируются системы сотрудничества регионов.

Деление территории на регионы называется районированием. Оно необходимо в целях выделения достаточно устойчивых для конкретного этапа развития территориальных образований страны. Это районирование может быть осуществлено на нескольких уровнях:

1. Макрорегионы: они являются самые крупными зонами страны. Наиболее крупными из них являются экономические зоны, представляющие собой группы укрупненных районов, предназначенные для целей прогнозирования размещения производительных сил на определенный период. В Венесуэле, выделяют три макроэкономические зоны: горный-береговой (северо-запад и север), центр-лянос (западно-центр, восточно-центр) и Гвяна (юг). Важнейшее значение этих зон для развития Венесуэлы состоит в рационализации хозяй-

ственных пропорций.

Укрупненные регионы формируются по принципу общности природно-ресурсного потенциала, специализации хозяйства и экономической связей.

Главным принципом их выделения являются уровень хозяйственного освоения и развития, соотношения между важнейшими ресурсами и степенью их использования.

Основным звеном в системе макрорегионов Венесуэлы являются крупные экономические регионы, каждый из которых – это целостная территориальная часть хозяйства страны, имеющая свою производственную специализацию и прочные внутренние связи. В настоящее время Венесуэла имеет 6 крупных экономических регионов: центральный, центрально-западный, западный, восточный регион, регион льянос и регион Гвяны.

Крупные экономические регионы отличаются широкой комплексностью хозяйства и высокой степенью специализации. На базе экономических регионов сегодня образовано семь органов регионального развития (ОРР).

В настоящее время в Р.Ф для Макроэкономических исследований выделяются два типа макрорегионы – Западная и восточная зоны страны. На территории западной зоны сконцентрировано более 78% населения Р.Ф и производится 73% продукция промышленности, 76% продукция сельского хозяйства. Основные природные ресурсы сосредоточены в Восточной зоне страны.

2. Мезорегионы: штаты, федеральные округа, федеральные владения, муниципалитеты. В экономическом отношении они также являются специализированными комплексами, но с более ограниченным составом отраслей (производств), т.е. они образованы с учетом не только национального единства и целостности как хозяйственных комплексов в системе общественного территориального разделения труда. На практике среди мезорегионов выделяют экономические подрайоны представляющие собой внутрирайонные хозяйственные зоны, характеризующиеся единством специализации и тесными производственными связями. В Р.Ф мезорегионы – республики, края, области, специализированный комплекс, экономические подрайоны (группы небольших республик, краев, областей), представляющие собой внутрирайонные хозяйственные зоны, характеризующиеся единством специализации и тесными производственными связями.

3. Микрорайоны: сельские и городские районы города представляющие собой первичные территориальные звенья в региональной структуре хозяйства страны.

2.2. Территориальное разделение труда как

основа экономическое территориальное образование.

Объективной основой организации экономики по территории служит общественное разделение труда, которое способствует удовлетворению материальных потребностей общества и ведет к повышению производительности общественного труда. Территориальное, как и отраслевое разделение труда характеризуется экономической системой, производящей и обменивающей продукцию. В первом случае составными звеньями такой системы служат отраслевые единицы, во втором – территориальные. Материальными элементами разделения труда между районами и странами являются промышленные и сельскохозяйственные предприятия, индустриальные центры, узлы и районы, сельскохозяйственные зоны, населенные пункты, транспортная сеть, территориально производственные комплексы, экономические районы и зоны.

Общественное разделение труда, закрепляющее определенные производства за определенными странами и районами, проявляется как в размещении отдельных отраслей хозяйства, формировании их производственных и сбытовых зон, так и специализации стран, экономических районов, и других территориальных единицы, особом сочетании их отраслей, а также в межгосударственных, межрайонных, и внутрирайонных, хозяйственных связях. Тем самым разделение труда выступает в двух неразрывно связанных между собой формах: размещенческо-отраслевой и районно-комплексной.

Межрайонное и межгосударственное разделение труда, отражаемое в производственной специализации районов и стран, их хозяйственных отношениях, не является простым результатом взаимодействия общества и природы. В действительности оно находится в непосредственной связи с разделением труда вообще, имеет исторически определенный характер.

Естественной основой территориального разделения труда являются пространственный фактор и различия в природных условиях. Особое значение разделение труда имеет для Венесуэлы с ее территорией, богатейшим и разнообразным природно-ресурсным потенциалом.

2.3. Понятие и структура хозяйственного комплекса региона

Функционирование в рамках экономики и федерального устройства определяют регион и субъект федерации как экономическую подсистему с сильной взаимосвязанностью спроса на региональное производства, потребление и инвестиции, развитие социальной сферы, а также влияние производства на занятость и доходы.

В систему воспроизводственных процессов осуществляющихся в регионе входят: воспроизводства регионального продукта, капитала, природных ресурсов, движение материальных и финансовых потоков между основными агентами экономики региона: предприятиями, домашними хозяйствами, государственными учреждениями.

Значительная часть финансовых потоков проходит через региональный и местные бюджеты, внебюджетные фонды. Так доходы бюджета субъекта федерации складываются из налогов, получаемых от предприятий, используемых природные ресурсы и населения, а также из поступлений из федерального бюджета (субвенции, трансферты и т.п.). Источниками формирования внебюджетных фондов являются заемные средства, социальные сборы, добровольные взносы, поступления из федеральных внебюджетных фондов и пр. Доходы региональных и местных бюджетов и внебюджетных фондов направляются на финансирование социальной сферы, финансовую поддержку производства, инвестиции в региональное хозяйство.

Экономике региона, независимо от его типа, присуща внутренняя хозяйственная целостность.

Объективной основной экономической целостности региона является его территориально-производственный комплекс. Под региональной комплексностью следует понимать особый вид интеграции, которая обеспечивает развитие производительных сил территории на основе невозникновения значительных внутривозрастных диспропорции и сохранения способности самостоятельно осуществлять динамичное развитие экономики, всесторонне используя имеющиеся природные, трудовые и финансовые ресурсы. Показателями комплексности регионального развития могут быть, во первых, продукция внутрирегионального производства, потребляемая в регионе; во вторых удельный вес продукции межотраслевого применения; в третьих, показатели, характеризующие степень использования региональных ресурсов.

Хозяйства региона имеет сложную отраслевую и территориальную структуру.

Отраслевая структура – это совокупность отраслей хозяйственного комплекса, характеризующая определенными пропорциями и взаимосвязями. В отраслевом плане структура единого хозяйственного комплекса представлена такими двумя сферами, как материальное производства и нематериальное производства .

Территориальная структура регионального комплекса Венесуэлы включает в себя территориальные промышленные, сельскохозяйственные, транспортные, и другие составляющие. Так территориальная промышленная структура включает в себя индустриальные комплексы, промышленные

районы промышленные узлы, промышленные центры, промышленные пункты, то есть формы территориальной организации хозяйства. Внутри этих форм территориальной организации ядрами комплексности являются предприятия разных форм собственности и хозяйствования. Сельскохозяйственная территориальная структура включает в себя хозяйственные комплексы (АПК); сельскохозяйственные подрайоны штата; внутриштатные сельскохозяйственные районы; низовые (административные) сельскохозяйственные подрайоны, сельскохозяйственные микрорайоны, и сельскохозяйственные предприятия разных форм собственности и хозяйствования.

2.4. Регион как функциональная и структурная подсистема

народнохозяйственного комплекса:

По мнению П. Ромеро народнохозяйственный комплекс страны можно рассматривать в качестве экономической системы, характеризующейся, с одной стороны, целостностью экономического пространства, и с другой – возможностью деления на составные элементы (подсистемы). В роли подсистемы могут выступать как сферы экономики (отрасли, комплексы) так и регионы (федеральный округ, штаты, муниципалитеты, федеральные владения, экономические зоны, экономические регионы и территориально-производственные комплексы).

Представление о регионе как подсистеме народного хозяйства вытекает из положений расширенного воспроизводства в соответствии, с которыми весь общественный процесс производства рассматривается в диалектической взаимосвязи. Исследование каждой подсистемы предполагает соблюдение принципов динамичности, взаимодействия комплексности внутри самой подсистемы, а также принципов взаимозависимости и иерархичности по отношению к главному звену.

Из изложенного вытекает, что системный подход предполагает возможность исследования региона с двух позиций: функциональной и структурной. Рассмотрение региона как функциональной подсистемы национальной экономикой связано с оценкой и анализом территориального аспекта воспроизводственной структуры, пространственных особенностей процесса расширенного воспроизводства, широкого круга общеэкономических категорий, важнейших пропорции в народном хозяйстве и темпов его развития, места и роли региона в общественном разделении труда, специализации и комплексного развития экономики и др.

Для характеристики региона как функциональной подсистемы народного хозяйства нами принята следующая логическая последовательность:

- Место и роль региона в воспроизводстве общественного продукта;

- Специализации экономики
- Комплексное развитие экономики;

В этом случае регион рассматривается как единый организм с присущими только ему особенностями. Объектом подобного анализа может стать вся региональная система страны:

- Все субъекты Венесуэлы (их всего 23 штата, 337 муниципалитетов, 12 федеральных владений и федеральный округ)
- Крупные экономические регионы (6)
- Экономические зоны

В то же время вхождение подсистемы в систему более высокого порядка предполагает ее связи с другими подсистемами.

Представление об экономике региона как структурной подсистеме основано на использовании показателей, характеризующих ее территориальные взаимосвязи с районами всей таксономической иерархии в соподчинении с народнохозяйственным комплексом страны. Эта соподчиненность может быть прямой и многоступенчатой. Так, стоимостные показатели вывоза и ввоза в региональном межотраслевом балансе производства и распределения совокупного общественного продукта (МОБ) являются, прежде всего, его составной частью и тем самым находятся в соподчинении с обобщающими показателями хозяйства региона. В свою очередь, региональный МОБ представляет собой неразрывную часть балансов вышестоящих регионов страны.

С этой точки зрения межрайонный обмен связан с системой народнохозяйственных показателей. Межрайонный обмен в натуре также отражает взаимосвязи региона со всеми другими со страной в целом. Системный подход к исследованиям территориальных взаимосвязей региона невозможен без использования подобной информации.

2.5. Функции региона в национальной экономике

Регионы присуща не только территориальная, но и функциональная сущность.

Разделение государства на регионы обусловлено неспособностью государства выполнять определенные функции без образования дополнительных институтов – регионов. Другая причина может состоять в том, что указанные функции эффективнее осуществляются регионами, чем целым государством. Итак, регион реализует некие

самостоятельные, присущие функции.

«Под регионом можно понимать минимально необходимую территорию, получающую от государства полномочия для выполнения неких функций». В латиноамериканской и западной литературе процесс передачи функций региональным структурам называется децентрализацией. В подготовленном Всемирным банком докладе о мировом развитии отмечается общемировая тенденция к децентрализации, т.е к передаче политических, бюджетных и административных полномочий субнациональным институтам государства .

Российские исследователи подходят к понятию децентрализации аналогичным образом. Так В.Н Лексим и А.Н Швецов определяют

27 Entering the 21 Century. World development report 1999/2000 // [http:// www/world bank/ org /wdr / 2000/](http://www/worldbank.org/wdr/2000/)

28 Там же

децентрализацию как отмену или ослабление единоличных функции центра с появлением этих функции у других организационных структур, обладающих определенной самостоятельностью .

Классическим аргументом в пользу децентрализации считается то, что вследствие этого процесса повышается ответственность государства и эффективность предоставления им общественных услуг.

Действительно, в рамках экономической теории федерализма признанным является положение о более высокой, по сравнению с централизованным , эффективности децентрализованного предоставления государственных услуг, поскольку последнее позволяет лучше учесть предпочтения различных групп общества.

Наличие различных понятий региона предполагает и существование различного понимания функции региона. В рамках данного параграфа понимание функции региона ограничивается экономическим смыслом, или, другими словами, определением функций региона в национальной экономике. Здесь следует оговориться, что анализ связан не только с поиском экономической функции, а подразумевает выявление сущностного содержания функции региона как системы (подсистемы), функционирующей в рамках более сложной системы национальной экономики.

По мнению некоторых авторов , не существует исчерпывающих и общепринятых представлений относительно того, какие функции и масштабы их развертывания присущи собственно региональному уровню территориальной организации, но адекватное определение должно формулироваться исходя из признания особой промежуточной, или посреднической, функциональной роли региона в качестве управленческого звена общественной системы.

29 Лексин В., Швецов А. Бюджетный федерализм: диалектика централизации и децентрализации // Российский экономический журнал. – 2002. - № 7 с. 54

30 Маслаков В.В., зубков К.И., Пленкин В.Ю. Модель региона-квазикорпорации // Регион: Экономика и социология. – 2000. - №2. с 20.

Использование структурно-функционального анализа как методологического инструментария для ответа на поставленный вопрос представляется достаточно обоснованным.

Можно выделить два подхода к функционированию региона в системе национальной экономики – экономический, и социально-экономический. Сугубо экономический подход предполагает развитие в регионе отраслей производства с целью получения экономического эффекта в масштабах всего национального хозяйства. Приверженцы социально-экономического подхода ставят уровень жизни населения в зависимость от эффективности функционирования региональной экономики и рассматривают регион как социально-экономический комплекс, основными звеньями которого выступают сбалансированные материальное производство и социальная сфера.

Второй подход меняет традиционное понимание места и роли региона в системе национального хозяйства, с иных позиций рассматривается и само понятие региона.

Так, по мнению некоторых латиноамериканских и европейских ученых, регион является не только подсистемой социально-экономического комплекса страны, но и относительно самостоятельной его частью с законченным циклом воспроизводства, особыми формами проявления социальных и экономических процессов .

В работе Тамбиева А.Х отмечается, что в строго научном плане с методологически четких позиций регион можно представить как самостоятельную функционально-ориентированную единицу макроэкономической структуры национального хозяйства, выступающую в качестве формы организации и функционирования

31

32 Юсипов К.Н., Таймасов А.Р., Янгиров А.В., Ахунов Р.Р., Учебное пособие: Региональная экономика. М – 2005. с 20

33 Маршалова А.С., Новоселов А.С. Основы теории регионального воспроизводства. М -, 1998 / Teran Manuel. Bases del regionalismo LatinoAmericano., С – 2000., pag. 56

34 Тамбиев А.Х. Регион в системе национальной экономики: экономические модели и механизмы функционирования. Диссертация... доктора экономических наук. – Ростов н / Д, 2000.

социоприродохозяйственной системы мезоуровня, целенаправленно осуществляющей процесс самовоспроизводства с учетом локально-территориальных факторов и ресурсов при консенсусе экономических интересов и социальных целей федерального центра и территориальной поселенческой общности (населения) и согласовании индикаторов эволюционной динамики со стратегическими ориентирами развития страны.

«Исходя из вышеприведенных определений очевиден двойственный статус региона в национальной экономике. С одной стороны, это единица территориальной структуры национального хозяйства, а с другой относительно самостоятельная территориально-хозяйственная система». ³⁵

Принципиальная теоретическая посылка, согласно которой регион – это одновременно и целое (единое хозяйство) и часть (национальной экономики), находит поддержку в исследованиях по региональной проблематике. Различные относительно самостоятельные экономические образования в составе национальной экономики образуют ее региональную структуру. Элементы этой структуры различаются хозяйственной ориентацией в рамках национального хозяйства, но их объединяет принадлежность к макроэкономической системе страны.

Регион, занимающий определенное место в системе разделения труда, выполняет ту или иную функцию, обусловленную комплексом производственных условий и системой общественных национальных потребностей. В тоже время развитие региона не должно мешать пропорциональному функционированию самого регионального экономического комплекса. ³⁶

Очевидно, что региональная экономика существует в системе общесоюзного разделения труда и функционирует как составная часть народного хозяйства страны. Таким образом, если представить национальную экономику как систему, а регион как элемент этой системы, то в рамках

³⁵ Юсипов К.Н., Таймасов А.Р., Янгиров А.В., Ахунув Р.Р., Учебное пособие: Региональная экономика. М – 2005. с 20

³⁶ Там же

рассматриваемого элемента правомерно выделить две подсистемы национальной экономики: функциональную (отвечает за собственно социально-экономическое развитие региона) и структурную (структурная подсистема обеспечивает производства продукции специализации для нужд всей национальной экономики).

Ruiz Aular Pedro Javier

Руиз Аулар Педро Хавиер

Глава 3

Теоретико-методологические основы формирования и развития территориального устройства Венесуэлы

3.1. Генезис формирования территориально-экономическая

локализация пространства Венесуэлы

Периодизация территориально-экономическая локализация пространства Венесуэлы занята главным образом изучением экономического, культурного, социального, исторического поведения социальных общностей территории Америки.

Изучения генезиса территориально-экономическая локализация пространства Венесуэлы и хозяйственное развитие Венесуэльского общества на отдельных территориях – это сложную систему, которую могут быть систематизированы по экономическим, политическим, социальным и административным критериям. Однако, ученые еще не могли систематизировать определения феномена формы локальных экономических систем.

Одну из первых попыток экономического районирования осуществил в 1790 году советник вице – короля королевства Новая Гранада Мануэль Монкада, разделив пространство современной Венесуэлы на 15 территорий. Однако его проект остался не реализованным.

Академик и экономист Реинальдо Герреро неоднократно подчеркивал, что разделение территории страны на регионы должно быть основано на базе изучения концепций экономического районирования: географической, статистико-сельскохозяйственной, плано-управленческой, природно-ресурсной, производственной и других. В этом смысле, интерес представляет плано-управленческая и политическая концепции, которые в 1956 разработали Алехандро Росалес и Аркадио Хименес в Плана регионального государственного развития Венесуэлы. Именно тогда появилось определение, которое, не теряя актуальности в своей основе, присутствует в формулировках экономического региона на всех последующих этапах, вплоть до настоящего времени: «...регионы должны обладать спецификой, по наличию и использованию комбинации природных

37 Fernández Manuel., Investigación de las regiones del mundo, con énfasis en Venezuela. – V., 2000. – Pag. 29.

38 Pereira José. Entender a las regiones en la globalización. Cuadernos del CENDES. – V., 1999. – Pag. 125

ресурсов, культуры населения, географического положения регионов, и общим границам (смежностью).

Таким образом, основы экономической локализации и стратификации регионов Венесуэлы впервые были заложены в 1969 году в плане Кордиплана разработанного Международным институтом исследования и формирования гармонического развития.

3.2. Территориально-экономическая локализация пространства

Венесуэлы до открытия Америки

Территория современной Венесуэлы не имела никаких категорий политико-территориальной интеграции до того, как была открыта Колумбом, и только в ограниченном смысле можно говорить о территории, где проживали этнические группы, взаимодействующие между собой. Кроме того, кажется, что не существовала постоянная связь между этими этническими группами, однако, существуют некоторые археологические и исторические документы которые позволяют говорить о том, что существовал обмен между специфическими группами в западных регионах, в восточных регионах и в некоторых регионах Карибского моря. Также некоторые хронисты подчеркивали, что существовали альянсы между племенами, но эти контакты между общинами существовали только на своих локальных территориях.

Поскольку жизни больше всего зависели от климатических условиях привело к созданию локальную территориальную экономическую систему, (которая имела коллективную собственность) т.е в зависимости от сезона, население эксплуатировало в течение года различные зоны внутри своей экономической территории.

Ситуацию с аборигенами до момента прибытия испанцев в Венесуэлу можно описывать как существование разных культурных форм или видов: от

39 Gutierrez Elena. Análisis del plan económico del desarrollo regional. – V., 2002. – Pag. 121

40 Подобно современной Министерство планирования и развития Венесуэлы

«первобытно-кочевого до оседло-прогрессивного сообщества». В документах содержатся сведения о том, что сообщество аборигенов было гетерогенным: социально-политическая эволюция в разных географических пространствах являлась «простыми поселениями индейцев (озеро Маракайбо, центральный льянос, юг Ориноко), «поселения индейцев нуклеарес» (Маргарита, Сукре, север Монагас, дельта Ориноко), «поселения индейцев кацикальный» (Фалькон, Лара, Варгас, озера Валенсия)» .

В соответствии с исследованиям историка Роселио Круз, во время завоевания испанцами аборигенских населений, находящихся на территории современной Венесуэлы, они принадлежали к различными языковым семьям: Карибы, Аравако, Чибча и несколько групп без классификации. В научном археологическом исследовании, географ Морено Каррильо утверждает, «что население на территории, которая нам знакома, как Венесуэла, появилось 16 тысяч лет назад» . Оно появилось на юге из региона Амазонас, на западе из Анд, на севере от Карибского моря.

По мнению антрополога, Мигель Акоста Саигнес, на территории Венесуэлы су-

ществовало 9 культурных зон, занимая определенные локальные территории. Эти локальные образования имели определенные условные границы как реки, леса, долины и пр.:

1. Анды Венесуэлы - Тимото Куикас
 2. Западные карибы – Пемонес, Бобурес, и Мотилонес
 3. Владина озера Маракаибо – Гоахирос
 4. Западный аравакос – Катекиос распространяющиеся в территории Фалькона, Лара и Яракуй и Льянос
 5. Хирахара, Яман и Гальонес – находились в территории Лара
 6. Восточные карибы – находились с полуострова пария до борбурата
 7. Гуараос – в территории Льянос и дельта Ориноко
 8. Отомакос, Гуанос, Тапаритас – в территории Апуре и Ориноко
- 41 Torrealba Fernando. Historia Colonial de Venezuela. ediciones Panapo.- V 1999, Pag. 53
 42 Там же
 43 Tovar R. La poblacion de Venezuela. Imprenta Universataria U.C.V. V-1979
9. Кочевие и Карибес – в территории Гвяна Венесуэлы и юг Ориноко



Рис 125 Карта племена, по мнению А.М Саинес

В археологическом исследовании Доносо Педро утверждается что, практически многие племена жили и развивались изолированно, поскольку территория была огромная с большими ресурсными потенциалами, а население была небольшим. Периодизация истории до открытия Америки довольно сложно. Однако известно, что существования примитивного общества – один из самых продолжительных периодов человечества.

Известно что, в этих территориях не было оседлого земледельческого населения, а малочисленные индейские племена, находившиеся на стадии родоплеменного строя, и не было великих богатств в отличие от других цивилизации Америки (Маяс, Астекас, Инкас). В исследованиях экономического института адского университета, подчеркнул что,

44 Pedro Donoso. Articulos de el Universal. V-2002, pag- 11

населения проживавшие в этих территориях характеризовались следующими признаками:

- низки уровень развития производительных сил и медленные их совершенствование
- коллективным присвоением природных ресурсов и результатов производства
- отсутствие частной собственности, эксплуатации, и государства
- неторопливым темпом развития общества

Это период можно описывать как примитивный экономический период, поскольку главное место в экономике занимал натурального хозяйства.

таким образом, рассматривая генезис локальных экономических систем до открытия Америки, следует отметить, что локальные экономики того периоды зародились и развивались в условиях первобытнообщинного строя и значительных примитивизмом в хозяйственных отношениях. Тем не мене, в данный период, возникновение и функционирование локальных экономик проходило на фоне территориально-этнической и территориально-племенных союзов экономики

3.3. Территориально- экономическая локализация пространства Венесуэлы в колониальный период

Географические открытия конца XV – середины XVII в., Европейцы, по мнению Хорхе Геррего активно осваивали «новые регионы в мире» и в том числе появились новые локальные территориальные устройства (колонии). Колонии являлись особой

формой территориального экономического пространства, представляющие собой продукт широкой испанской территориальной экспансии.

45 Gerrero Jorje. M. geoeconomia de Venezuela. Tomo I, V- 2004

Говоря о генезис форм территориальной локализации социально-политических и социально-экономических систем в эти период, следует остановиться на довольно интересном, с нашей точки зрения, этого исследования, процессе колонизации, главным образом, Америки. Оно заключается в масштабном освоении городов, провинции, Капитания и прочие, внутри государств, «которых представляли собой недовольно устойчивые и самостоятельные локальные экономики, поскольку имели большие запасы природных ресурсов. Однако, города всегда нуждались помощи имперского центра Испании для решения локальных экономических проблем, но существовали некоторые регионы которые жили самостоятельно от центра»

Политическая организация того, что позже стало Венесуэлой, изменялась в течение колониальной эпохи. Это происходило по различным причинам: Первая состоит в том, что публичные колониальные полномочия были отделены несколько раз, и часто осуществлялись в различных местах. Например, политико-управленческая деятельности провинции могла зависеть от Испании, в военных делах от другой провинции (Буенос Айрес) и в судебном порядке от королевской аудиенции Санто Доминго, но можно сказать, что в общем смысле основой территориального деления колониальных территорий Испании в Америке была провинция.

Колониальная «испанская империя» начала коваться в конце XV века, когда Европа начинала освоение заморских стран, в эпохе правления «Исабэль I Кастилии и Фернандо II Арагона (Католические Короли)». Некоторые причины, объясняющие эту экспансию в заморских странах: с одной стороны, монархи хотели гарантированно владеть соседними территориями севера Африки; они надеялись также защитить торговлю Кастилии в средиземном море и в атлантическом океане. А также

46 Maza Zavala. Venezuela, crecimiento sin desarrollo. editorial nuestro tiempo. 1990

47 Испанская империя, название, которое получило совокупность территории Америки, Азии, Африки и Океании, колонизированных и управляемых Испании или любым учреждением предшествующим вышеупомянутого государства.

48 брак, которой в 1469 отметил начало процесса унификации своих территории. Он проходил во время царствования католических королей, когда новая страна, только что учрежденная, начала поднимать империю.

использовать эти территории как порты для экспорта золота и африканские рабов и поддерживать исследования отдаленных мест, чтобы распространить христианство и увеличить коммерческий потенциал двух корон на дальнем востоке, что означало бы большие богатства и международный престиж. Однако, одной из важнейших причин, обусловивших активности Испании в колонизации новых территорий, стал кризис феодальной системы хозяйства, выразившийся в дроблении феодальных владений. Вторая причина состояла в заинтересованности усилившейся

королевской власти в увеличении доходов для казны

Цель увеличения коммерческого испанского динамизма было уменьшение преимущества, которое приобрели завоеватели и португальские коммерсанты, установив влияние на африканском континенте и на островах атлантического берега Африки.

Колониальная эпоха начинается с открытием Америки Колумбом в 1492 (1498 Венесуэла). Начало этого периода состоит главным образом из того, что могло бы называться «завоеванием», а именно эпоху войны против аборигенов, основания городов и первых населений. Середина колониального периода соответствует развитию и населению территории испанцами и неграми.

«В результате Великих географических открытий появилась система колониального господства...». Затем, «С 1520г. началось завоевание Америки – колонизация и освоение внутренних областей континента, становление системы колониальной эксплуатации».

Однако, « в первой половине XVI века система управления испанскими колониями в Америке сложилось очень сильно, поскольку колониальная торговля была поставлена под контроль Севильской торговой палаты.

Путешествие Колумба происходило в очень удобный момент для Испании. Во время своего третьего путешествия в Америку в 1498

49 Шанин 21

50 История экономики: учебник /под общ. ред. О.Д. Кузнецовой. И.Н Шапкина. – 2изд. М-2005 ст. 95

51 Там же

Христофор Колумб вошел в залив Пария, западнее Тринидада, и увидел берег южноамериканского континента на северо-востоке современной территории Венесуэлы. В 1499 Алонсо де Охеда, сопровождаемый Америго Веспуччи, прошел вдоль берега на восток до озера Маракайбо, где увидел свайные индейские поселки. Они напоминали ему Венецию, и он дал этой территории название Венесуэла, т.е. «Малая Венеция» .

Первое европейское поселение на материковой части страны – г. Кумана, он был основан в 1520, а в 1527 был заложен город Коро. В 1528 император Карл V дал право на колонизацию Венесуэльского побережья от мыса Вела до Маракапана «баварским банкирам Вельзерам» . По условиям соглашения, Вельзеры должны были освоить этот район и основать несколько поселений. Однако в 1556 права Вельзеров были аннулированы, район вновь перешел под власть испанской короны. После этого процесс колонизации побережья испанцами значительно активизировался и в 1567 Диего де Лосада основал «Каракас» .

В 1546 восточное побережье (современный территории Венесуэлы) было включено в генерал-капитанство Санто-Доминго, и находилось под его юрисдикцией в судебном порядке. Однако в 1718, когда было создано вице-королевство Новая Гранада, в него вошли западные и южные провинции Венесуэлы, а в 1777 территория современной Венесуэлы была объединена в рамках образованного «генерал-капитанства Каракас» .

Политико-административная и территориально-экономическая стратификация испанского государства «в индейских королевствах» была основана на провинциях. Провинция была определенной структурой, территорией организованной в губернии или Капитания. Провинция – юридическое название (законный термин) для первичной политической единицы правового государства во всей испанской Америке. Каждая

52 Теория о названии Венесуэлы

53 Семья королевская династия Аугсбурга

54 Современная столица Венесуэлы

56 Она соединила все провинции современной территории Венесуэлы

Так называли открытие, завоевание и колонизированные американские территории и присоединенные юридически к Королевству Кастилии

провинция (губерния или Капитания) управлялась королевским служащим: губернатором или генерал-капитаном , который получает обе должности по отдельности, но осуществляет их совместно.

Совокупность провинций соразмеряет судебную территорию Королевской Аудиенции, а каждая Королевская Аудиенция, в свою очередь, зависела от «Королевского и верховного Совета Индии» . Эта структура (губерния или Капитания, королевская аудиенция, Совет Индии) держалось в течение XVI-XVII веков, и начало преобразовываться только в XVIII веке, когда «Королевский Дом Борбонеса» реформировал структуру государства, чтобы централизовать власть и либерализовать экономику, за счет политических и экономических свобод провинций и городов.

На территории, полученной Венесуэлой в 1811, были сформированы с XVI века следующее провинции:

- Провинция Маргарита: первая губерния (провинция) Венесуэлы, созданная в 1525 г.

- Новая Андалусия или Кумана: Создана в 1568.

- Провинция Тринидад и Гвяна: Между 1591 и 1731 они были единой провинцией, обозначенной как Тринидад де Гвяна, и входящей в состав территории которые зависели от Санта Фе де Богота . В 1731 они были разделены, Гвяна составила часть провинции Новая Андалусия, а в 1768 она получила статус Губернии. Затем в 1986

она присоединилась к Аудиенции Каракаса. В 1797 Англичане захватили Тринидад и превратили его в британскую колонию.

- Провинция (генерал-капитанство) Венесуэлы или Каракаса: созданная королевским декретом в 1528 году

57 В то же время он располагает залом суда как судья первой инстанции и в его характере королевского Вице-предприниматель он представляет короля перед Церковью.

58 Также называли Совет Индии, установленный в 1519 и формально функционирующего с 1524.

59 Была созданная 18 марта 1525

60 Тринидад открыта в 1498, Гьяна создан в 1530 только на словах и созданная снова 18 ноября 1568, хотя приобрела географическую и историческую реальности в 19 марта 1591

61 Современная столица Колумбия

62 Королевский декрет от 27 марта 1528

- Провинция Маракайбо: с момента своего основания принадлежала провинции Каракаса, но в 1676 объединилась с губернией Мерида-Ла Грита и поэтому перешла под юрисдикцию Санта фе де Богота.

-Провинция Мерида-Ла Грита: Мерида-Ла грита создана в 1607г. В 1676 объединилась с провинции Маракайбо.

Отметим, что провинции Маргарита, Венесуэла (Каракас), и Новая Андалусия зависели в политическом и административном порядке от Аудиенции Санто-Доминго до 1786г; Тринидад, Гьяна, Мерида-Ла грита, Маракайбо зависели от Королевской Аудиенции Санта Фе де Богота до 1786. Создание Королевской Аудиенции Каракаса в 1786 имело цель усовершенствовать территориальные реформы этих территории.

В 1786 году провинции Маргарита, Венесуэла и Новая Андалусия вышли из-под политико-административной юрисдикции Королевской Аудиенции Санто-Доминго, чтобы присоединиться к Королевской Аудиенции Каракаса. То же самое происходило с провинциями Тринидад, Гьяна и Маракайбо, которые вышли из-под юрисдикции Королевской Аудиенции Санта фе де Богота, чтобы соразмерять территорию Королевской Аудиенции Каракаса. Территориальная унификация в 1786г позволила, соединить под единственной политико-административной администрацией Королевской Аудиенцией Каракаса предшествующие провинции .

63 Появление провинции Баринас, как генеральная комендатура, следствие новой политико-административной и территориальной организации, установленной с Королевской Аудиенцией; действительно в том же юридическом приборе отделяется от территории провинции Маракайбо юрисдикция Баринас, чтобы создавать эту седьмую политико-территориальную единицу.



Рис 3326. Карта соединения провинций современной территории Венесуэлы

Территориальная эволюция провинций была очень разнообразной, долгое время различные провинции были практически независимы друг от друга, с губернаторами, назначенными Испанией. Территориальный союз достигнут только в 1777г. Территориальная унификация Венесуэлы была осуществлена четырьмя административными действиями:

- 1776г, создание интендантство Армии и «управления королевскими финансами», в Каракасе для того, чтобы отделить функции политического правительства от военных и финансовых, и тогда соединить в одном королевском служащем финансовую и военную деятельность.

- 1777г, расширение юрисдикции Генерал-капитанства Венесуэлы, т.е. теперь генерал-капитанство Венесуэлы состояло из 7 союзных провинций, и все эти провинции зависели от Генерал-капитанства Каракаса.

- 1786г, указ об основании Королевской Аудиенции Каракаса .

64 Как отметили ранее в течение почти всей колониальной эпохи различные провинции зависели либо от Аудиенции Санто Доминго, Либо от Новой Гранады, поэтому в реформы короля окончательно решил переносить Венесуэлу судебном порядке.

- 1793, основание королевского Консульства Каракаса.

Процесс территориальной интеграции Венесуэлы в Колониальный период закончился основанием Генерал-капитанства Венесуэлы и Королевской аудиенций Каракаса. Процесс нового порядка деления Царств Индии был реализован созданием

4 большие единицы, созерцаемых в проектах Короля Испании, чтобы установить федерацию с этими территориями (Вице-королевство Мексики, Вице-Королевство Новой Гранады, Вице-Королевство Перу, Вице-Королевство Буенос Айреса).

Главными территориальными колониальными пространствами были Вице-королевство. Первое Вице-королевство было создано в Мексике в 1535 году под названием Новая Испания, в 1542 году было создано вице-королевство Перу. В состав первого входило Мехико, Антильские острова, Центральная Америка и Венесуэла, а во второе - вся остальная территория Испании в южной Америке. Отметим, что до XVIII века существовали только эти два вице-королевства.

Ввиду размера Америки, одна из реформ «королевского дом Борбонеса» состояла в том, чтобы разделить ее на еще два вице-королевства: вице-королевство Новая Гранада в 1717 году, включающее территории, соответствующие современный Венесуэле, Колумбии, Эквадору и Панаме, и вице-королевство Буенос Айрес в 1778 году. (рис 2)

65 Названия Испанских территории в Америке

66 29 мая 1717 было учреждено Вице-королевство Новая Гранада, устранено в 1723 и восстановленное окончательно в 1739 его столица была Саниа Фе де Богота

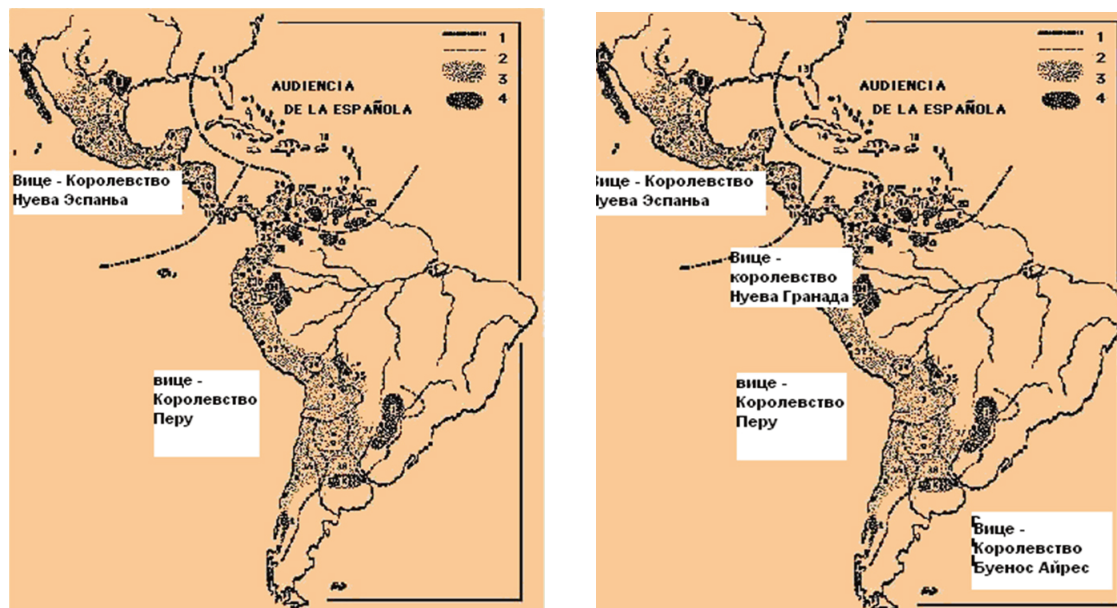


Рис 125. Карты Вице-королевств Испании в Америке

Отметим что, в общем смысле каждый американский регион представлял собой локальную экономику и жил, прежде всего, самостоятельно в ограниченном административно-территориальном пространстве. Они имели собственную хозяйствен-

ную специализацию, основанную на тех видах деятельности, которые являлись для них наиболее прибыльными по своему развитию.

Вице-королевство являлось максимальной территориальной и политико-административной разновидностью в испанской Америке, и было назначено для того, чтобы гарантировать господство полуостровной монархии. Вице-королевство было возглавлено вице-королем, личным представителем монарха в Америке, он был гражданским и военным начальником территориально-административной единицы; от него зависели также правосудие, и вековой внешний вид церковного правительства. Американские аудиенции были организованы подобно Совету Индии, как коллегиальные власти.

Королевская Аудиенция была самым высоким судебным трибуналом апелляции «в Индейской Америке», так как она обладала юрисдикцией в гражданской, уголовной и церковной области. Главная цель создания индейских аудиенций – подтверждение главенства Короля на губернаторами. Очевидно, что главнее Аудиенции был только Совет Индии, к которому возможно было прибегать в особых случаях. В то же время королевский суд наставляет политическую власть территории, находящейся под его юрисдикцией, и является важнейшим консультативным учреждением для вице-королевств и губернаторов.

Глава 4

Современная стратификация экономического пространства Венесуэлы

4.1. Территориальная локализация и типологизации пространства Венесуэлы после колониального периода

С 1969 в планах и программах регионального развития страны, высокое значение имела «Регионализация» государства. Всегда считалось, что применение политики регионализации было основным для экономического развития Венесуэлы, как происходило в многочисленных странах. Не планированное использование главных и стратегических природных ресурсов каждого Федерального штата для развития регионов и развития национальной экономики, привело Национальное Правительство к тому, чтобы соединить несколько Штатов в большие административные блоки, и к формированию планов регионального развития.

Административные регионы были образованы, для более эффективного использования ресурсного и природного потенциала федеральных штатов, т.е для обеспечения устойчивого развития экономики регионов и для полного и эффективного использования факторов социально-экономического развития территории.

Организация социально-политических единиц (федеральных единиц) в административных единицах – не новая практика. Почти вся история Венесуэльского государства связана с изменениями ее территориального и административного устройства (сначала Капитания, потом Провинция, Штаты и т.д.).

Как уже было отмечено ранее, в колониальной эпохе появились большие административно-политические единицы, созданные скорее по военно-политическим причинам, чем по причинам экономического порядка, даже когда это имело относительное значение. Уже в XVII веке существовала Провинция Маргарита (1925), Провинция Каракас (1528), Провинция Тринидад (1529), Провинция Новая Андалусия (1568), Провинция Гуаяна (1568), Провинция Маракайбо (1576). Однако при правительстве президента Антонио Гусман Бланко больше приблизились к понятию регионализации. При нем (1874) было создано 8 больших штатов с особым социально-экономическим значениям, которые позже (1881) были расширены в 9:

- Штат Востока: (в настоящее время - территория Штатов Анзоатеги, Суcre и Монагас);

- Штат Гузман Бланко: (в настоящее время - территория Штатов Миранда, Арагуя, Гуарико, и Нуева Еспарта);

- Штат Карабобо: (в настоящее время - территория Штатов Карабобо, Яракуй и муниципалитет Ниргуя);

- Штат Юго-запада: (в настоящее время - территория Штатов Кохедес, Португеса, Баринас);
- Штат Северо-Запада: (в настоящее время - территория Штатов Лара и Яракуй, исключая муниципалитет Ниргуя);
- Штат Анды: (в настоящее время - территория Штатов Тачира, Мерида и Трухильо);
- Штат Боливар: (в настоящее время - территория Штатов Боливар и Апуре);
- Штат Зулия и Штат Фалкон.

Типологией регионов Венесуэлы занимались практически в течение всего XX века. Так, первые типологии были посвящены исследованию экономического потенциала регионов Венесуэлы, имеющие большое научное значение. Эти исследования и классификация регионов были разработаны в КОРДИПЛАНе, совместно с Международным Институтом Исследования и Формирования Гармоничного Развития (в Париже). Удалось создать и успешно использовать районные субъекты Венесуэлы и, уже в 1969 году, Национальное Правительство, принимая рекомендации КОРДИПЛАНа и согласно президентскому указу, создало 8 административных районов. После этого несколько раз правительство реформировало и преобразовало их с другими регионами. В этом исследовании региональная типологизация выполнено при организации Венесуэлы и Франции, были использовано

67 Подобно современное министерство планирования и развития Венесуэлы

68 Президентский указ №72, 11 июня 1969

следующие критерии: экономико-географическое положение, природно-климатические условия, природно-ресурсный потенциал, демографические показатели, структура населения, экономическая структура регионов, экономические потенциал регионов, а также обратились внимание на исторические и культурные аспекты. Однако, поскольку типология была ориентирована на исследование и образование экономических регионов, то важными показателями являлись географическое положение, смежность территории и природно-ресурсные потенциалы.

Последние исследования типологизации регионов и регионального пространства Венесуэлы были использованы не только в академических и научных сферах как теоретические материалы типологии, но и на практике в решении политико-экономических проблем регионального развития.

Результатом этих исследований оказались следующие типы регионов:

- По выполняемым функциям: регионы-города столичного типа

- По уровню урбанизации: индустриальные, индустриально-аграрные, аграрные;
- Центральные и периферические регионы;
- Богатые природные регионы с экономической и финансовым зависимостью от центра
- Энергетические регионы, бедные или депрессивные регионы;
- Промышленные регионы;
- Особые регионы;
- Туристические регионы;
- Аграрные регионы
- Сервисные регионы

Очевидно, что в мире, существуют многообразие типов регионов. Согласно с исследованием экономиста Джон Теилор, «экономическая динамика регионов играет большое значение, как показатель экономического развития, а также можно отметить, что регионы могут переходить из одного уровня развития на другой, но это зависит от регионального темпа развития, региональной стратегической политики развития, потенциальности регионов, финансирования, инвестиций, и некоторые другие факторы»

Несмотря на сложности использования разных показателей в развитии регионов нужно отметить, что существуют разные методологические формы регионального анализа, которые отражают объективные факторы: в региональном уровне (SELA – Экономическая Латиноамериканская Система и др.), национальном уровне (ОСЕИ – центральный офис информации Венесуэлы) и международном уровне (ООН, МОМ и тд.) В этих организациях использованы больше всего социально-экономические, и демографические показатели, поскольку они отражают гамму характеристик социального и экономического развития, которые позволяют давать системную (комплексную) характеристику экономическим средствам. Но, исследователи и ученые не исключают использование другие показателей в некоторые ситуации.

Очень сложно говорить, о том, что можно соединить методологии исследования типологизации регионов или о том, что показатели могут полностью отражать ситуацию регионов. Но можно говорить о более или менее стандартных показателях типологизации регионов, использующиеся во многих странах мира. Например, из-

мерения развития человека, или индекс развития человеческого потенциала, социальные индикаторы, социально-политические показатели и др.

Типология регионов по комплексу показателей экологических условий представлена в работе Министерства окружающей среды Венесуэлы в 2000 году; где были использованы аналитические методы, чтобы характеризовать уровню экологическую ситуацию разных регионов, экологические проблемы и их влияние на темп развития как внутри региона, так и в стране в целом.

Другие важные исследования можно рассматривать в исследованиях CENDESa при Центральном университете Венесуэлы; в комиссии

69 Jhon Taylor. Regiones de Venezuela. Editorial Salesiana. V-1994.

70 Centro de investigaciones del desarrollo. Cuadernos del CENDES # 51. 2003

экономических исследований факультета ЦУВ; в комиссии исследований ЦУВ и в Академии Экономических Наук Венесуэлы, взаимодействующих с региональными и международными организациями, университетами, институтами исследований и др. В области региональных исследований они используются для анализа макро и микроэкономических показателей, внешнеэкономических показателей, социальных, экономических, и политических условия государства и др.

Классификация последних результатов исследований региональной области может быть использована:

- Для региональных инвестиций;
- Для продолжения исследований других ученых;
- Для решения вопросов регионального уровня;
- Для инвестиции других регионов разных стран;
- Для оценки потенциалов регионов;

В центре изучения развития Венесуэлы разработаны оценки инвестиционного и предпринимательского климата регионов с большим природным и индустриальным потенциалом. В этой работе участвовало использование факторов инвестиционного и предпринимательского климата с большим количеством статистических критериев, и добавились макроэкономические и микроэкономические показатели, а также внутренние и внешние ситуации страны. Из этих исследований можно сделать следующие выводы:

- Потенциальный риск инвестиции;

- Инвестиционные условия инвестиции;
- Экспорт- и импортоориентированные регионы;
- Состояние предпринимательского рынка;
- Направление инвестиции регионов;
- Условия инвестиции;

Отметим, что данное исследование предполагает решение различных региональных задач.

Типология динамики механизмов государственной политики и кризисных регионов разработана факультетом экономики университет Анды. В ней используются следующие показатели: политические, экономические, социальные, финансовые, уровня жизни. В основном, результаты были использованы в Министерстве планирования и развития для укрепления программы государственной региональной политики развития регионов.

Еще очень интересной работой является исследование динамики типологии регионов по уровню бюджетного обеспечения федерального центра регионами, разработанная в институте социальных и экономических исследований. Результаты этого анализа показали диспропорцию между бюджетным обеспечением и ресурсами регионов.

4.2. Современная территориальная локализация пространства

4.2.1. Политико-административное территориальное деление

(региональное деление):

Административно-политический регион – это блоки, одна или несколько федеральных единиц, в которых существуют социальные, экономические, общественные, традиционные связи, людские и натуральные природные ресурсы для поисков уравновешенного развития регионов.

В Венесуэле административно-политическим делением были установлены следующие формы: 1 город федерального значения – Каракас; 23 федеральные единицы (штаты), в том числе: Варгас, Анзоатеги, Апуре, Арагуя, Баринас, Боливар, Карабобо, Кохедес, Дельта Амакуро, Фалкон, Гуарико, Лара, Мерида, Миранда, Мо-

нагас, Новая Еспарта, Португеса, Сукре, Тачира, Трухильо, Яракуи и Зулия; 12 федеральных владений, 337 муниципалитетов. (Рис 3) Следует подчеркнуть, что теоретически и практически Венесуэла симметричная федерация, т.е. члены федераций (все субъекты федерации) имеют одинаковый правовой статус, они называются штатами и обладают абсолютно равными правами.

Рис 1.1 Политико-административное территориальное деление

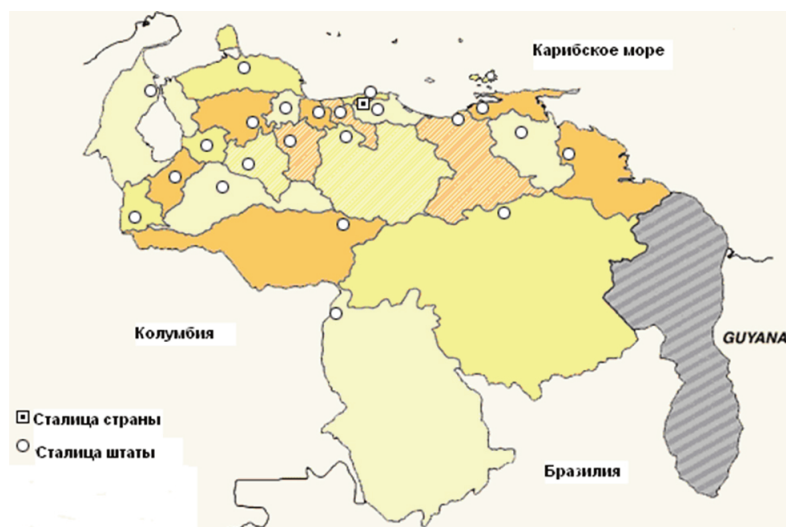


Рис 5 Федеральные единицы Венесуэлы

4.1.2. Экономические регионы:

Настоящая территориально-экономическая региональная структура Венесуэлы, признанная как регионализация, организована согласно указу президента Венесуэлы. Были образованы 10 экономических регионов, в которых использовались следующие показатели: общий уровень экономического развития, финансовое положение регионов, доходы, занятость населения и др., для того, чтобы оценивать экономическое и социальное развитие регионов, систематизировать факторы, влияющие на

региональное развитие и создавать более эффективные условия для экономического регионального развития.

В настоящее время, существует 6 крупных экономических регионов, которые были преобразованы в соответствии с новой территориальной и региональной экономической стратегией. Каждый экономический регион включает штаты и муниципалитеты, по принципу смежности.

Экономические регионы	Федеральные единицы (штаты)	Количество муниципалитеты
Центральный Регион:	Арагуа, Карабобо, Миранда и Варгас	53 Муниципалитета
Центрально – западный регион:	Кохедес, Фальком, Лара, Португеса, Яракуи	71 Муниципалитет
Западный регион:	Мерида, Тачира, Трухильо, Зулия.	93 Муниципалитета
Регион Льянос:	Апуре, Баринас, Гуарико	34 Муниципалитета
Регион Гвяана:	Амазонас и Боливар	18 Муниципалитетов
Восточный Регион:	Анзоатеги, Дельта Амакуро, Монагас, Новая Еспарта и Сукре	64 Муниципалитета

Состав экономических регионов Венесуэлы

71 № 478, 8 января 1980 года

Рис 2 Схема экономических регионов Венесуэлы

Понимание изменившегося Политико-географического и экономико-географического положения регионов Венесуэлы, по мнению международник Мануэл Ечеве́рриас , важно не только для более эффективного решения социально-экономических проблем развития, но и развития национальной экономики.

72 Echeverrias Manuel. Rol de las Regiones en el sistema Internacuional. Monografia. Pag 85- v -1999



Рис 12 Схема экономических регионов Венесуэлы

Новая концепция стратификации территориального пространства имеет особое значение для организации регионального экономического развития регионов и регионального управления экономикой страны. Государство создает условия, чтобы укрепить роль регионов Венесуэлы и получить эффективные самостоятельно развивающиеся регионы.

4.1.3. Экономические зоны в соответствии со стратегическим планированием страны

1) Фасады интеграции: регионы, взаимодействующие с другими регионами на разных уровнях: внутреннем, национальном, региональном и мировом уровнях. В этом смысле в региональной геоэкономической характеристике и геополитической стратегии Венесуэлы существует 3 фасада интеграции, «с целью стимулирования отношения этих регионов с другими регионами мира», «...поскольку государства предоставляет привилегии межрегиональных процессов интеграции с латиноамериканским, Карибским и Андским странами»: Андский фасад, Амазонский фасад, Карибский фасад. (рис5)

2) Оси десконцентрации: подчеркнем, что в современны период регионального развития Венесуэлы, значительно отличается от предыдущих периодов развития общества в части образования и функционирования территориально-локальных экономических систем. Изменение условия мирового экономика, подтолкнул латиноамериканских государств к образованию различных интеграционных экономических блоков и союзов, представляющих собой межгосударственные локальные образования: в том числе КАРИКОМ, МЕРКОСУР, СЕЛА, Андский пакт, Амазонский пакт, Г-3 и некоторые другие.

На основе географических, экономических, культурных условий сформировались 3 основные оси десконцентрации: западная ось, восточная ось, ось Ориноко-Апуре, для того чтобы использовать более эффективные

73 Там же

74 Там же

ресурсы этих регионов, и стимулировать межрегиональные и региональные отношения. (Рис 6)

А) Западная ось: известно, что эта зона имеет стратегическое месторасположение для развития районов, поскольку является открытой зоной в Карибский регион, а также имеет высокие возможности связи и комуникации с Колумбией и с атлантическим океаном через ось Ориноко-Апуре.

Это ось простирается от Маракайбо до Гуасдуалито и пересекается с восточным

регионом, имеет площадь 92900 км² (10,46% национальной территории), население примерно 5,348,440 жит. (23% состав национального населения). Эта ось включает следующие штаты: Мерида, Тачира, Трухильо и Зулия со всеми муниципалитетами. Эти географические территории имеют преимущества на региональном, национальном и даже на международном уровне, поскольку имеют большое количество сырьевых, водных, гидроэлектрических, металлических и неметаллических ресурсов. Более того, Маракайбо имеет много месторождений нефти и газа, большой индустриальный комплекс с большим промышленным потенциалом, внутригосударственный и международный аэропорт, нефтяной порт и огромные сельскохозяйственные пространства, а также большие минеральные запасы. В штате Тачира находятся международные коридоры (автомобильные дороги), которые имеют особое значение для торговли с Колумбией. В этом штате также находятся важные запасы фосфата, меди, угля и т.д., и имеются большой туристический потенциал, зоны особого режима (национальные парки). Географическое положение этих регионов дает возможность налаживать активную торговлю и инвестиционную деятельность с Колумбией и другими андскими странами.

Б) Восточная ось: простирается с острова Маргарита Гуяна до Санта Елена де гуаирен на границе Венесуэлы и Бразилии, имеет площадь 193,300 км² (21% национальной территории), включает в себя штаты Новая Еспарта, Сукре, Монагас, Анзоатеги и часть штата Боливар, характеризуется сельскохозяйственным, лесным, рыбным, гидро- и гидроэлектрическим потенциалом, имеет запасы газа и нефти, а также имеет большие минеральные ресурсы (80% национального запаса страны), главные запасы железа и туристический потенциал.

В) Ось Ориноко-Апуре: реки Ориноко и Апуре являются самым большим речным комплексом развития торговли и транспортной сети страны. Площадь составляет 300,000 км² (30% национальной территории и 13% населения страны). Эта ось начинается в городе Сан Кристобал и заканчивается в городе Тукупита, включает штаты: Дельта Амакуро, Боливар, Амазонас, Гуарико, Португеса, Кохедес, Баринас, Апуре, Тачира Миранда, Мерида и Трухильо. В этом регионе находятся большие запасы минеральных ресурсов и самый большой запас тяжелой нефти в мире, 25 миллионов гектаров леса (83% страны), 90% гидроресурсов (имеет большой потенциал пресной воды), 95% гидроэлектрических, 50% сельскохозяйственных земель и рыбный потенциал страны (примерно 40000 тон в год), металлические минералы (58 млн. тонн угля, 1000 млн. тонн фосфата). А также имеется вход в Атлантический океан, север Бразилии и страны Анд.

3) Территориальная региональная динамика (зона специального развития): поддерживает укрепление разнообразного производства страны и стимулирование специализации экономики регионов в соответствии с его потенциалом. Особое значение

имеют зоны специального развития, размещенные внутри региона. (рис 7)

Для формирования этих специальных зон были использованы следующие критерии:

- Общая граница (смежность территории)
- Потенциальные ресурсы
- Низкая экономическая динамика
- Низкая плотность населения

Особое значение имеют зоны специального развития, размещенные внутри региона. Министерство планирования и развития Венесуэлы вместе с другими государственными учреждениями сформировали 9 специальных зон развития :

- Барловенто (в штате Миранда)

Критерии формирования этого региона:

- смежность территории
- сельскохозяйственный и туристический потенциал
- низкая плотность населения
- низкая экономическая динамика и высокий уровень безработицы
- недостаточность благополучия: образования, транспорта, электричества, воды (эта зона находится в центральном регионе).

- Юг Арагуа - Север Гуарико (в штатах Арагуа и Гуарико)

Критерии формирования этого региона:

- высокий уровень безработицы
- низкая плотность населения
- гидроресурсы потенциал
- минеральные (ископаемые) ресурсы

- малая индустрия
- низкий уровень производства
- Юг озера Маракайбо (в штатах Мерида, Тачира и Зулия)

Критерии формирования этого региона:

75 Plan de Desarrollo regional de Venezuela 2001-2007.

- смежность территории
- Стратегическое положение районы
- Агропромышленный потенциал
- Связь с Андским и Карибском фасадом
- Марипа - ла Тигрера - Гуаратаро (в штате Боливар)

Критерии формирования этого региона:

- необходимость укрепления сельскохозяйственного комплекса
- Низкая плотность населения
- Исполнение Плана развития оси Ориноко-Апуре
- Индекс бедности
- Пуенте паез - пуерто нутриас (В штатах Баринас и Португеса)

Критерии формирования этого региона:

- Районы в составе оси Ориноко-Апуре
- Стратификация пространства
- Потенциал гидроресурсы
- Туристический, сельскохозяйственный и инвестиционный потенциал
- Месса де хуанипа (в штате Анзоатеги)

Критерии формирования этого региона:

- Связь с осью Ориноко-Апуре
- Связь с регионом порта Бауль
- Зоны с высоким сельскохозяйственным, скотоводческим, рудовым и агроиндустриальным потенциалом
- Большой гидроресурсный потенциал
- Туристический потенциал развития агротуризма и экотуризма
- Низкая плотность населения
- Юг Кохедес - Португеса (в штатах Кохедес и Португеса)

Критерии формирования этого региона:

- Зоны с малой плотностью населения
- слабая экономика
- высокой уровень бедности
- Федеральные владения:

Критерии формирования этого региона:

В соответствии с конституцией Венесуэлы, федеральные владения – морские острова, вне состава территории штата: Архипелаг Лос монхес, остров Ла тортуга, остров Лос фраилес, остров Патос, архипелаг Лос рокес, остров Ла бланкилья, острова Лос эрманос, остров Ла орчила, архипелаг Лас авес, остров Авес.

Федеральные владения не имеют личного управления или руководства как другие территориальные деления (штаты – губернатор и муниципии – мэр), поэтому не имеют представления об органе планирования, координации, контроля и исполнения программы развития и не получают экономических бюджетных финансов из фонда инвестиции развития или других федеральных фондов развития штатов и муниципалитетов. Федеральные владения – 311 островов и островков Карибского моря.

- Гуахира Венесуэлы (штат Зулия)

Критерии формирования этого региона:

- приграничные зоны с Колумбией, где проживают индейские племена Гуаю и Аньу

- Сельскохозяйственный, агропромышленный, минеральный, туристический и производственный потенциал

- Вход в Карибский бассейн.

4.1.4. Другие формы территориальной локализации экономики:

Отметим, что изучение типологизации регионов и территориальной локализации экономики в последнее время очень динамично, поэтому предлагается создание новых экономических территориально-локализованных форм:

- Регионы «особой функциональной ориентации» под режим особы управления:

В соответствии с работой «Института регионального исследования Венесуэлы», этими регионами являются территории повышенного риска катастроф (они имеют особый правовой режим и ограничения хозяйственной деятельности), охраняемые природно-экологические территории, натуральный памятники природы, национальные природные заповедники, зоны наводнений, национальные натуральные парки, национальные природные заказники и др.

• Научно–технические территории:

В основе функционирования научно-технических территории лежит принцип деятельности промышленных парков, представляющих собой зоны промышленной застройки с полным набором необходимых служб и системами транспортного, информационного, телекоммуникационного обслуживания. Научно-технические парки включают в себя сеть научно-исследовательских фирм, организаций, лабораторий, промышленных объектов, расположенных на компактной территории, что обеспечивает их реальное взаимодействие и практически исключает непроизводительные затраты времени.

• Индейские территории:

Территории, где проживают индейские племена, с особым организационно-правовым режимом, и таким образом, они тоже имеют значение в системе территориально-локализованной системы.

Еще есть одна территориальная структура, имеющая особый статус – свободная экономическая зона (СЭЗ). На ее территориях не существуют таможенные правила, обязательные для основной территории страны, т.е. в национальном таможенном пространстве свободные экономические зоны являются исключением. СЭЗ создаются с целью привлечения иностранных инвестиций, увеличения и диверсификации экспорта, развития импортзамещающих производств.

Мировой опыт показывает, что установление, укрепление и развитие особых правовых, организационных, экономических режимов в некоторых отдельных регионах является очень важным способом региональной политики в качестве интеграционного экономического механизма и привлечения иностранных технологий.

СЭЗ начали формироваться и развиваться в древности в средневековье, не только в Италии (свободная торговля), но и в Югославии, Гибралтаре (льготы и условия для развития торговли). В 50-х годах локализуется свободная торговля в Ирландии; в 70-х годах – в развитых и развивающихся странах; 80-х годах – в Китае и бывших социалистических странах. В современном мире существуют много СЭЗ.

Эксперты согласны, что в мировой практике существует два направления формирования СЭЗ – территориальный и режимный; однако можно использовать другие характеристики, их подразделяют следующим образом: Свободные зоны, зоны свободной торговли, экспортно-производственные зоны, таможенные зоны, научно-промышленные парки, свободные порты, производственные зоны (экспортные и импортные), зоны обслуживания, зоны коридоры (транспортные и промышленные узлы), зоны свободного транзита, торгово-производственные зоны, зоны замещения импорты (внутренний рынок страны) и экспортные зоны (внешние рынки). п

Кроме этого, в Венесуэле Таможенный закон устанавливает три типа территориальных специальных форм: свободный порт, зона - франко, и свободная зона.

4.1.5. Особые территориальные зоны Венесуэлы или специальные экономические зоны:

В Венесуэле, Органический Закон Таможен устанавливает три типа специальных территориальных форм: свободный порт, зона-франко (открытая зона) и свободная зона.

76 Ley Organica de aduanas.

В категории свободного порта можно говорить о двух территориальных пространствах, которые пользуются фискальным специальным режимом: свободный порт штата Новая Еспарта, который включает территориальную юрисдикцию островов Маргарита и Коче, и свободный порт Санта Елены де Уаирен, помещенный в столице муниципалитета Гран Савана штата Боливар. (рис 9)

1 Свободный порт штата Новая Еспарта:

С целью стимулирования туризма в районе, в 1966, Маргарита превращена в открытую зону по приказу президент республик Рауля Леони. В 1974 Маргарита начала руководствоваться как свободный порт. Позже, во втором период управление

президенту Карлос Андрес Перес образовался свободный порт штата Новая Эспарта, в котором включался остров Маргарита и Коче.

Свободный порт штата Новая Эспарта, функционирует в режиме свободной таможенной зоны на основе специального закона 2000 года.

Важнейшая особенность действующего в штате Новая Спарта экономического механизма состоит в том, что ввозимые в область импортные товары освобождаются от уплаты таможенных платежей, не облагаются налогом на добавленную стоимость и акцизами.

Под режим свободного порта штата Новая Эспарта смогут попасть все услуги и годные для торговли товары, независимо от происхождения, за исключением наркотических и психотропных веществ, и тех, которые по причинам целебности, здравоохранения, безопасности и защиты, были бы затронуты Пошлиной Таможен. Также под режим попадают косметические продукты, продукты питания и напитки, лекарства без факультативного предписания, продукты животного и растительного происхождения, подчиненные законам и нормам, установленным в таможня пошлина. Все товары под режимом свободного Порта штата Новая Эспарта в свою очередь смогут быть назначенными:

77 Закон свободного порта штата Новая Эспарта от 3 августа 2000г

- 1- для других свободных портов, свободных зон и открытых зон Венесуэлы,
- 2- для оставшейся части таможенной национальной территории под режимом багажа пассажиров,
- 3- для других таможенных территорий в операциях и экспорта, реэкспорта, реэкспедиции деятельности, возврата, замены, пересадки и таможенного проезда, и смогут быть введенными в оставшуюся часть таможенной национальной территории окончательной формы, для которой они должны быть выполненными платежи таможенных налогов согласия предвидевшее в законодательстве.

Все самоходные транспортные средства, тракторы, мотоциклы, корабли и остальные плавающие суда, смогут попасть в штат Нуэва Эспарта, но смогут циркулировать только в географической области штата.

2 Свободный Порт Санта Елена де Уаирен:

Свободный порт Санта Елены де Уаирен находится в населенном пункте Санта Елены де Уаирен, между муниципалитетом Гран Савана штата Боливар и пограничным городом Федеративной Республики Бразилии.

Цель создания этого налогового освободительного режима состоит в том, что стимулировать вложение в промышленные и туристические сектора района и активизировать коммерческую двухнациональную активность с Бразилией, особенно с северным районом, который является очень важным экономическим объектом развития в последние годы, в раме коммерческой интеграции, с Венесуэлой.

Свободный Порт Санта Елены де Уаирен был создан посредством указа декабря 1998. В свободном порту штата Новая Еспарта могут осуществляться все таможенные операции, находящиеся в специальном законодательстве.

78 Указ 3.112, даты 16 декабря 1998

Промышленная, коммерческая и туристическая активность района увеличилась благодаря его условию Свободного Порта и увеличению коммерческих связей между Венесуэлой и Бразилией.

3 Культурная, Научная и Технологическая Свободная Зона

штата Мериды (ZOLCCYT):

Помещенная в штата Мериды на территории Муниципалитетов Лтивертадор, Кампо Елиас, Сукре и Сантос Маркина.

Она была создана посредством “Закон о Культурной, Научной и Технологической Свободной Зоне штата Мериды”, .

Она состоит из фискальной специальной режим с предпочитаемым характером, установленный с целью стимулировать производство, разглашение и распределение товаров и культурной, научной и технологической активности, главным образом те передовые технологии, ориентируемые на производство или научное исследование из района.

Смогут наслаждаться фискальной специальной режим, исключительно товары и культурные, научные и технологические службы, произведенные внутри территории ZOLCCYT и импортируемые, которые выполнили следующие условия:

- что обладали таможенной документацией и транспорта соответствующие, и что выполнил таможенный ход дела интернирования Свободной Зоны;
- что выполнили санитарное расположение корреспондент;
- что его покровители были поселены внутри ZOLCCYT, и что у них было разрешение, чтобы действовать внутри той же самой. Равного способа должна существовать связь между импортируемыми товарами и концами и процессами, которые

развивал бы покровитель.

Одно из важных преимуществ, которые предлагает ZOLCCYT для всех тех предприятий, которые основали внутри той же самой, что они смогут

79 Даты 14 июля 1995

попасть в зону все товары и культурные, научные и технологические службы, произведенные в Венесуэле или происходящие из внешней странах, не вызывая тарифные права, не платя навязанный ни добавленной стоимости ни другому национальному налогу, что прямой или непрямой, тяжелой формы его импорт или продажа, не оплачивая ставки из-за служб таможни и не будучи подверженными тарифным ставкам.

С другой стороны, все те предприятия, поселенные и с разрешением, чтобы действовать в зоне, ответственный производить, распределения, распространения или продвижения товаров и культурных, научных и технологических служб, будут свободными от оплаты Подоходного налога.

Недавно Андский Парламент, с которым у ZOLCCYT и Управления Мерида подписали соглашение, и приняли два проекта, источаемых Свободной Зоны. Первый их имеют в виду создание Телевисора Андина и второй созерцает создание Андской Школы Кино и Телевидения. Два проекта, которые из-за остального уплатят в нее процесс культурной андской интеграции и в поручительство культурных связей между народами.

Существуют также десять проектов назначенных для того, чтобы побуждать регионального развития. Вышеупомянутые проекты были приняты в раме Соглашения, подписанного между Культурной, научной и технологической свободной зоной и Национальном Совете Культуры.

Свободная Зона для развития туристического инвестиции полуострова Парагуана:

Она была создана посредством Закона Создания и режима свободной зоны для поощрения Туристического Вложения Полуострова Парагуана, штата Фалькона, .

Эта зона находится в Полуострове Парагуана, между территорией Муниципалитетов Карирубана, и Такес штата Фалькона, подчиненного налоговой специальной режиме, фискального характера, для поощрения

80 Даты 6 августа 1998

вложения по части от предприятий, посвященных оказанию услуг из туристической и коммерческой связанной активности в туризм, а именно, всех те, которые из-

за его природы производят привлекательность для туристической струи к Свободной Зоне.

В Свободной Зоне можно основывать предприятия, которые посвящали себя бы тому, чтобы предоставлять службы как: гостиницы и поселение в гостиницах и мотелях, отпускные колонии для детей, центры отдыхов, музеи или предохранение мест и исторических зданий, ботанических садов, зоопарк и аквариумов, парки времени отдыха и пляжей и т.д. Также, торговый (коммерческий) предприятия для товаров личного использования как: продукты питания и напитки, ликеры и табак, электроприборы, мебель, принадлежности, обувь, игрушки, бижутерия, ювелирный магазин и т.д.

Все предприятия, которые захотели бы основывать в зоне, должны обладать разрешением «Корпорации Свободной Зоны для поощрения Туристического Вложения Полуострова Парагуана (CORPOTULIPA)», предприятие посвящает администрацию, продвижение, контроль и запись Зоны.

Преимущества для всех тех предприятий, помещенных в зоне: во-первых, что товары происходящие из заграницы или из других таможенных территорий необходимый для предоставления туристических услуг или связанных с туризмы, будут свободными от таможенных налогов и от навязанных внутренних корреспондентов и во-вторых, что все обогащение, полученное этими предприятиями основанными в новых вложениях в инфраструктуре будет свободными из-за промежутка времени десяти лет.

Туристы не только будет обладать товарами и услугами низкой цены но они смогут вступать в свою очередь в оставшуюся часть таможенной национальной территории новые товары свободно от оплаты таможенного режим, когда в его наборе не пре-взойдет стоимость в национальной монете эквивалентной ста налоговым единицам. Это освобождение сможет быть использованным два раза в месяц.

4 Индустриальная, коммерческая, сервисная открытая зона Парагуана:

Она помещена в юрисдикции муниципалитета Карирубана, в Полуострове Парагуана штата Фалькона, в площади, разграниченной закрытой многоугольной. Была создана как промышленная зона посредством президентского указа июля 1973 и была расширена в коммерческую и сервисную зону, посредством указа апреля 1997.

Он состоит из территориальной специальной режима, установленной, чтобы продвигать национальное развитие, и стимулировать развитие регионов.

Открытая зона – площадь области, физически разграниченная, закрепленная фис-

кальной специальной режиме, установленной в законе открытых зон Венесуэлы, в которой юридические лица, разрешенные основывать, посвящали себя бы производству и маркетингу служб товаров для экспорта, также как и в предоставлении услуг, связанных с международной торговлей.

Открытая промышленная, коммерческая и сервисная Зона Парагуана находится под юрисдикции главной таможни «Пиедрас де Парагуана». «Предприятие открытие промышленный зона Парагуана С.А. (SONFIPCA) управляет эти зоны.

В зоны, развивается промышленная активность, те, которые имеют в виду производство, сборку или любой тип экономического совершенствования товаров для экспорта или реэкспорта; коммерчески, и те, предназначенные для маркетинга национальных или иностранных товаров, связанных с международной торговлей.

Товары происходящие из заграницы и те, которые испытали бы любой тип экономического совершенствования, смогут быть: экспортируемые и повторно экспортируемые; отчуждаться для услуги или потребления

81 указ 1307, 6 июля 1973

82 указ 1807, 23 апреля 1997

83 Закон о открытых зон Венесуэлы, 8 августа 1991

кораблей или летательных аппаратов и его членов экипажа или пассажиров, которые будут отчаливать в иностранные порты; и, отчуждаться в другие открытие зоны, свободные порты или свободные зоны.

Предприятия, установленные в Открытой Зоне, в свою очередь смогут извлекать пользу из программы «освобождения договора Картахены» и в любой договор по международной торговле, подписанный Венесуэлой.

Промышленная, коммерческая и сервисная открытая зона Парагуана приютит предприятия, посвященные в изготовление продуктов промышленная безопасность, деревянное ведение дела, масел и смазок, текстильного производства, изготовления команд кондиционированного воздуха, изготовления асфальтовой эмульсии и упаковки продуктов питания.

Помимо открытой зоны, помещенной в Парагуана существуют другие две не оперативные открытие Зоны в моментах за неимением прошения по части от предприятий готовых действовать в них. «Промышленная, Коммерческая и сервисная открытая зона ATUJA (ZOFRAT)», помещенного в город Маракайбо штата Зулия, она была создана посредством указа ноября 1996 и «Промышленная, коммерческая, сервисная открытая зона Кумана» помещенного в Автономном Муниципалитете Сукре, штата Сукре, которая была создана посредством указа n°1894 даты 18 июня 1997.

84 Указа 1581, 20 ноября 1996.

85 указа 1894,18 июня 1997.

4.1.6. Планирование регионального развития и политика Государства

Территориальное планирование отсутствовало в течение многих лет. Эта ситуация привела к тенденции концентрации населения и производственной деятельности в полосе: центр-север-береговая. Это лишенное равновесия использование национальной территории создало тяжелые общественные, экономические проблемы и проблема окружающей среды, из-за чего уменьшился динамизм остальных провинций

События из прошлого «национального плана регионального развития» основываются на предложении, содержащемся в программе правительства президента Уго Чавеса в 1998, в экономической программе перехода 1999-2000 и в экономической национальной программе 2000.

Современный процесс регионального планирования Венесуэлы, ориентируется на рассмотрении экономико-территориальной стратификации как фундаментального элемента регионального развития.

Основание стратегии планирования государственно-региональной политики регионального развития включает следующим направления государственная политика: экономическое равновесие, социальное равновесие, институционально-политические равновесие, территориальное равновесие и международное равновесие.

Экономическая география, региональная экономика и другие связанные науки всегда играли важную роль в развитии регионов разных странах в сфере стратегической деконцентрации, территориальной стратификации регионов, региональном развитии, форме жизни людей, качестве жизни и др.

В настоящее время, в мире, и особенно в Венесуэле, ориентируется новая концепция стратификации территориального пространства, которая дает очень важное значение регионом как самостоятельным экономическим системам развития и как важный фактор реализации национальных экономических интересов страны.

Экономические регионы Венесуэлы разделяются на два уровня: внутренний и внешний, в соответствии с разным географическим положением .

Внешние регионы состоят из международного, двустороннего, и многостороннего уровней.

Внутренние регионы состоять из национального, регионального и местного уровней.

Для того чтобы реализовать национальные и региональные планы, получить уравновешенное распределение производственной активности и добиться новых инвестиций, необходимо обратить внимание на характеристики каждого региона.

В основании географических, экономических и культурных характеристик регионов существуют другие формы территориальной организации экономических зон: фасады интеграции: (Амазонский, Андский, Карибский); оси деконцентрации: (Западный, Восточный и Ориноко - Апуре); территориальная региональная динамика (зона специального развития)

4.1.7. Новые тенденции в развитии межрегиональных экономических связей:

В основе экономической интеграции лежит взаимная заинтересованность субъектов рынка. Неверно представление, что регионы стремятся к автаркии, выживанию в одиночку и только центр и некоторые сознательные регионы заботятся о сохранении экономической целостности страны.

На самом деле, в нормальной экономической среде ни одному региону обособленность не выгодна, каждый из них заинтересован в широком рынке. Синдром обособления возникает только при макроэкономических и политических аномалиях, но это не касается венесуэльского государства.

86 Plan de desarrollo regional de Venezuela. 2001-2007

Следует лишь уточнить, что для некоторых регионов более эффективными могут оказаться экономические связи не с другими венесуэльскими регионами, а с партнерами соседних стран.

Поскольку основными субъектами межрегиональных экономических отношений стали предприятия, функции региональных администраций все более ограничиваются созданием благоприятных условий для межрегиональных экономических связей. В связи с тем, что экономическое районирование является одной из важных основ территориальной организации хозяйства страны, «оно должно проводиться на основе научной методологии и содействовать совершенствованию территориального разделения труда, эффективности национального рынка. В настоящее время территория Венесуэлы разделена на 6 крупных экономических регионов. Каждый экономический регион включает определенные федеративные единицы по принципу смежности. Регионы данного типа являются объектами статистического наблюдения, экономического анализа и прогнозирования и частичного государственного регулирования, в основном в форме координации.

Роль экономических регионов в системе народного хозяйства несколько усилилась благодаря реформированию образования органов регионального развития (ОРР). Особо подчеркнем, что эти органы объединяют интересы входящих в них регионов в экономических отношениях с федеральным центром.

Максимальный орган планирования страны – Министерство планирования и развития Венесуэлы, также в федеральном уровне существует Федеральный Совет по управлению, фонд межтерриториальной компенсации, и др. На региональном уровне существуют другие органы, которые проектируют, наблюдают или функционируют как органы консультации для общего развития региона как: Совет по планированию и согласованию государственной политики по различным вопросам (в каждом штате), Местный совет государственного планирования (в муниципалитетах). Динамика развития регионов и административных единиц осуществляется путем составления диаграмм и директив специальными органами, под названием Органы регионального развития (ОРР):

CORPOCENTRO (КОРПОСЕНТРО) - для развития Центрального региона

CORPOVARGAS (КОРПОВАРГАС) - для развития центрально – западного региона

FUDECO (ФУДЕКО) - для развития центрально – западного региона

CORPOLLANOS (КОРПОЛЬАНОС) - для развития региона Льянос

CORPOZULIA (КОРПОЗУЛИЯ) и CORPOANDES (КОРПОАНДЕС) - для развития западного региона

CVG (СВГ) - для развития региона Гвианы.

Как уже было отмечено ранее, в процессе формирования национального плана регионального развития Министерство планирования и развития Венесуэлы, увеличило функции органов регионального развития, чтобы эффективнее координировать требования различных штатов и муниципалитетов с требованиями федерального центра. Функциями этих органов также являются статистические наблюдения, экономический анализ и прогнозирование экономической ситуации регионов. Другие функции органов регионального развития:

Планирование регионального развития: производство планов, программ и региональных проектов развития, с последовательным ассигнованием экономических средств через различные источники финансирования.

Стимулирование регионального развития: аранжированные стратегий государства в соответствии с новой экономико-территориальной стратегией развития, чтобы сти-

мулировать сравнительные преимущества и создавать условия для регионального инвестирования. Кроме того, они должны продвигать обмен между различными региональными, национальными и международными субъекты.

Исследование: образование и распространение знаний о потенциальности и возможностях инвестирования и анализ средств производства регионов; исследование и оценка планов программ, регионального развития. Также они должны обладать информацией о проектах и давать постоянный мониторинг выполненных проектов, чтобы определить исполнение целей и оценивать полученные результаты.

Подготовка и техническая помощь: образование и подготовка людских ресурсов для планирования регионального развития.

Координация: координировать политику достижения общих целей различных организаций, штатов, муниципалитетов и районов.

..

Глава 5

Институциональная основа функционирования регионов Венесуэлы

5.1. Конституция Венесуэлы – Политико-правовая

основа формирования и функционирования регионов:

Институциональной основой формирования и функционирования регионов является в первую очередь конституция Боливарианская Республикой Венесуэлы «... конституция – верховная норма и основание юридического распоряжения...», принятая всенародным референдумом в декабре 1999 года и выступившая в силу с момента принятая национальной Конституционной ассамблей и опубликованная 1 января 2000 года.

Венесуэла – демократическое и социальное правовое государство, и федеративным государством в соответствии с 4 статьей конституции «Боливарианская Республика Венесуэла – Федеративное Государства децентрализованное в терминах установленных в этой конституции и руководствуется по принципу территориальной целостности, сотрудничества и солидарности». В отличие от субъектов федерации не обладающих суверенитетом, не имеющих право выходить из состава федерации, не обладающих верховенством своих законов над федеральными лишены право самостоятельно осуществлять внешнеполитические отношения.

Конституция Венесуэлы состоит из 9 разделов, 34 главы, 350 статей, (не считая отменяющих, переходных и заключительных положений, предусматривающих отдельную нумерацию). Конституция Венесуэлы закрепляет федеративную форму территориального устройства страны и следующие государственные федеративные принципы: единство правового поля, незыблемость территориальной целостности государства, единство основ государственного строя, общность экономического пространства, равноправие субъектов федерации.

87 Статья 6 конституции Боливарианской Республики Венесуэлы, 1999

88 Так записано во 2 статье 1 главы конституции

Территория Венесуэлы включает территории штатов, федеральный округ, федеральные владения и др. И хотя государство провозглашается децентрализованным и федеративным. Конституция фактически подтверждает сложившуюся ранее довольно централизованную модель взаимоотношений центра и штатов. Штаты признаются всего лишь автономными образованиями, равными в политическом отношении, обладающими правами юридического лица и обязанными поддерживать независимость, суверенитет и национальную целостность венесуэльского государства, соблюдать и обеспечивать соблюдение Конституции и национальных законов.

Конституция использует трехчленную структуру распределения властных полномочий, устанавливая компетенцию федерации, штатов и муниципалитеты. При этом

в ней дается подробный перечень предметов ведения, относящихся к компетенции национальной публичной власти — от определения и осуществления внешней политики, организации национальных вооруженных сил до принятия законодательства о лотереях и ипподромах. Однако, перечень из 32 пунктов не является исчерпывающим, и к компетенции федерации в соответствии с п. 33 ст. 156 может быть отнесен любой другой вопрос, по своей сути или природе являющийся общенациональным.

В ст 164 , перечислены вопросы, относящиеся к исключительной компетенции штатов: принятие конституции штата, определение границ муниципалитеты, организация полиции штата, регулирование статуса и использование нерудных полезных ископаемых и др. Остаточные полномочия, не отнесенные Конституцией ни к национальной, ни к муниципальной компетенции, также предоставлены штатам.

Статья 178, определяет сферы деятельности муниципий, такие как благоустройство территории, охрана окружающей среды и социальное

89 Конституции Боливарианской Республики Венесуэлы от 2000

90 Также

91 Также

жилищное строительство. Другие вопросы также могут быть отнесены к компетенции муниципалитеты в соответствии с Конституцией или законами.

Таким образом, компетенция федерации, и штатов, и муниципий, закрепленная в Конституции, является относительно определенной и может существенно видоизменяться на практике. Спорные вопросы, относящиеся к конкурирующей компетенции, должны решаться как федеральными органами, так и органами штатов. Национальная власть должна принимать в таких случаях базовые законы, а штаты — уточняющие законы развития.

Для обеспечения национального единства Конституция запрещает определенные виды деятельности местных властей. Штатам и муниципалитетам запрещается, в частности, создавать таможи и устанавливать налоги на ввоз и вывоз товаров; налагать запреты на потребление товаров, произведенных за пределами их территории.

Несмотря на явный приоритет в компетенции, который предоставлен национальной власти. Конституция провозглашает курс на децентрализацию — передачу властных полномочий от федеральных органов органам штатов и муниципалитетов. Кроме того, децентрализация понимается и более широко, в нетрадиционном для нее толковании — как часть программы партисипации. В этом смысле децентрализация предполагает передачу органам общественного самоуправления и объединениям граждан отдельных социальных служб.

В единстве составляющих федерацию субъектов центр является, прежде всего, по-

литическим понятием. Никаких региональных суверенитетов не должно быть, как и гражданства отдельных территории.

Государственная политика проводится на общенациональном и региональном уровнях. Штаты представляют собой автономные и равноправные единицы в политическом отношении, обладающие полной правосубъектностью, в обязанности которых входит поддержание национальной независимости, суверенитета и целостности, а также соблюдение ими самими и обеспечение соблюдения Конституции и законодательства Республики.

Управление каждым штатом осуществляется губернатором и Законодательную власть в каждом штате осуществляет Законодательный Совет. Аналогичные положения закреплены и в новой Конституции: “Муниципалитеты представляют собой первичную политическую единицу национальной организации, обладают правами юридического лица и автономией в пределах, определенных Конституцией и законами” (ст. 168). Муниципальная власть считается подключенной к государственной власти, но не тождественной ей, действующей автономно. И только после негосударственной муниципальной власти в Конституции среди видов публичной власти упоминаются государственная власть штатов и общенациональная власть. Управление муниципией осуществляет мэр, который представляет собой первый уровень гражданской власти и Законодательная функция муниципии осуществляется Муниципальным советом.

К исключительной компетенции штатов относится :

1) принятие Конституции штата, на основе которой создаются органы государственной власти, в соответствии с положениями настоящей Конституции;

2) определение границ муниципий и других единиц местного уровня и установление их политико-территориального деления в соответствии с настоящей Конституцией и законодательством;

3) управление своим имуществом, вложение средств и управление ими, включая трансферты, дотации и ассигнования, выделяемые органами общенациональной власти, а также отчисления в виде части общенациональных налогов;

92 Статья 164 Конституции Боливарианской Республикой Венесуэлы

4) установление, сбор, контроль и управление налогами уровня штата, в соответствии с положениями законодательства страны и штата;

5) регулирование статуса и использования нерудных полезных ископаемых, не находящимися в ведении общенациональной власти, соляными копиями и естественными плантациями устриц и управление невозделанными землями, находящимися

под их юрисдикцией, в соответствии с положениями закона;

6) организация полиции и определение ее подразделений, создание которых отнесено к компетенции муниципий, на основании положений общенационального законодательства по данному вопросу;

7) создание, организация использования, взимание сборов и контроль за использованием гербовой бумаги, печатей и штампов;

8) создание, регулирование и организация общественных служб штата;

9) строительство, содержание в надлежащем состоянии, использование наземных путей сообщения штата и управление ими;

10) содержание в надлежащем состоянии и использование общереспубликанских шоссе, дорог и автострад, портов и аэропортов, используемых в коммерческих целях, и управление ими, согласуя свои действия с Президентом Республики;

11) все другие вопросы, не относящиеся по настоящей Конституции к компетенции общенациональных и муниципальных органов.

Вопросы, являющиеся предметом спорной юрисдикции, должны регулироваться базовыми законами, принятыми органами национальной власти, и законами развития, принятыми штатами. Указанная законодательная деятельность основывается на принципах взаимозависимости, согласования, сотрудничества, совместной ответственности и взаимной дополняемости. Штаты должны децентрализовать и делегировать муниципалитетам службы и вопросы своей компетенции, которые муниципалитеты смогут самостоятельно содержать и решать, а также передать им управление соответствующими средствами, действуя в пределах вопросов спорной компетенции между двумя уровнями государственной власти. Механизмы передачи должны регулироваться актами штата.

В каждом из штатов создается Совет по планированию и согласованию государственной политики по различным вопросам, председателем которого является губернатор, и в который входят председатели муниципальных советов, министры штата и представители законодателей, избранные штатом в Национальную ассамблею, представители Законодательного Совета, члены городских советов общин, включая индейские общины (там, где они есть). Указанный Совет работает и формируется в соответствии с законодательством.

Доходами штатов являются :

1) поступления от их собственности и от управления их имуществом;

2) сборы за использование имущества, пользование услугами, штрафы и поступления от исполнения судебных решений, а также поступления, определенные в законе;

3) поступления от налога с продаж;

4) средства, поступающие в качестве конституционного дохода. Конституционный доход представляет собой часть, составляющую до 20% от расчетных годовых текущих поступлений в государственную казну, распределяемую между штатами и федеральным округом следующим образом: 30% величины указанной доли делится поровну, а 70% - между названными субъектами пропорционально численности населения каждого из них. В течение финансового года штаты должны направлять в качестве инвестиций как минимум 50% от суммы

93 Статья 167 Конституции Боливарианской Республики Венесуэлы

~~конституционного~~ конституционного дохода. В течение каждого финансового года муниципиям каждого штата должно быть выделено не менее 20% конституционного дохода и остальных текущих поступлений соответствующего штата. В случае изменения величины поступлений в государственную казну, вследствие чего будут внесены изменения в бюджет страны, производят пропорциональный пересмотр размера конституционного дохода. Законом предусматриваются принципы, нормы и порядок, обеспечивающие надлежащее и эффективное использование средств, получаемых штатами в качестве конституционного дохода и его долей, направляемых в муниципалитеты;

5) остальные налоги, сборы и специальные налоги, право на установление, которых штатам предоставлено общенациональным законодательством в целях укрепления финансового положения штатов. Законы, определяющие учреждение или передачу полномочий по сбору налогов штатам могут компенсировать названные отчисления с изменениями статей доходов, перечисленные в настоящей статье - в целях обеспечения принципа равноправия между территориями. Размер (в процентах) расчетного текущего национального дохода, предназначенного штатам в качестве конституционного дохода, не должен быть ниже 15% от расчетного текущего дохода, для чего необходимо учитывать положение и степень финансовой обеспеченности государственной казны Республики, без ограничения при этом возможностей администрации штатов надлежащим образом финансировать службы, находящиеся в их компетенции.

6) средства, поступающие из Фонда межтерриториальной компенсации, и всевозможные трансферты, дотации или специальные ассигнования, а также пропорциональная часть общереспубликанских налогов, поступающая в штаты по соответствующему законодательству.

Муниципальная автономия включает :

- 1) выборность органов власти;
- 2) решение вопросов, отнесенных к их компетенции;
- 3) установление, сбор и расходование своих доходов. Деятельность муниципии в пределах его компетенции осуществляется на основе вовлечения граждан в процесс разработки и решения задач общественного самоуправления и в процесс контроля и оценки результатов их решения, в действенной, достаточной и необходимой форме и в соответствии с законом. Действия муниципий могут быть оспорены не иначе как в суде соответствующей компетенции в соответствии с Конституцией и законодательством.

Структура муниципалитетов и других местных органов должна соответствовать структуре, определенной в Конституции, и нормам, установленным общенациональными органическими законами в целях развития конституционных принципов, а также в соответствии с положениями законов, принятых штатами согласно с ними. Законы, развивающие конституционные принципы на муниципальном и на других местных уровнях, должны регулировать структуру этих органов, руководство и управление ими, вплоть до разграничения их компетенции и определения источников средств, с учетом их заселенности, уровня экономического развития, возможности налоговых поступлений из собственных источников, географического положения, исторических и культурных особенностей и других факторов, имеющих важное значение. Муниципии могут объединяться в сообщества и согласовывать между собой или с другими территориальными государственными органами вопросы по созданию тех или иных форм межправительственных объединений в интересах общества и по вопросам, входящих в их компетенцию. Законом должны быть определены нормы объединения двух или более муниципий в районы. Если две или более муниципий, входящих в одну единицу

94 Глава 4, Статья 168 Конституции Боливарианской Республики Венесуэлы

федерального подчинения, объединены хозяйственными и социальными связями и имеют соответствующее географическое положение, благодаря которым их можно рассматривать как единый район, то они могут быть выделены в качестве такового. В случае положительного результата опроса населения соответствующей территориально-административной единицы Законодательный Совет штата должен определить границы района и сформировать в соответствии с общенациональным органическим законом, и определить вопросы компетенции органов управления соответствующего района. В случае, если муниципии, объединяющиеся в единый район, относятся к различным федеральным субъектам, Национальная ассамблея должна решить вопросы по созданию и структуре такого района. Муниципалитет

могут создавать приходы согласно закону. Законы, развивающие конституционные принципы, относящиеся к статусу муниципии, должны предусматривать возможности и условия для создания других местных единиц в пределах территории одной муниципии, а также средства, которыми они будут располагать - с учетом выполняемых ими функций, включая отчисления от собственных поступлений муниципии. Создание таких единиц должно опираться на инициативу жителей в целях содействия децентрализации управления муниципией, развития участия граждан в управлении и улучшения работы общественных служб. Ни в коем случае деление на parroquias не может рассматриваться как исчерпывающее и обязательное в пределах муниципии. В компетенцию муниципии входит управление его интересами и вопросы, определенные настоящей Конституцией и общенациональными законами, касающиеся жизни на местах, в частности, повышение уровня экономического и социального развития, обеспечение коммунальных услуг в жилых районах, проведение жилищной политики на основе соблюдения принципа справедливости и социального подхода, в соответствии с положениями законодательства по данному вопросу, содействие участию и улучшение, в целом условий жизни населения в следующем:

1) благоустройство территории и градостроительство; историческое наследие; социальное жилищное строительство; местный туризм; парки и скверы; курорты и места массового отдыха; гражданская архитектура, составление перечня и сооружение мемориальных объектов и памятников;

2) городское дорожное строительство; упорядочение движения потоков транспорта и пешеходов на улицах и муниципальных дорогах; организация городского общественного транспорта; 3) организация зрелищных мероприятий и коммерческой рекламы в целях обеспечения интересов муниципии;

4) охрана окружающей среды и содействие оздоровлению среды обитания человека; организация служб городской очистки, в том числе и жилого сектора - уборка, сбор и переработка отходов и гражданская оборона;

5) обеспечение санитарии и оказание первичной медицинской помощи, охрана детства и старости; дошкольное воспитание, организация службы социализации инвалидов, организация их участия в культурных и спортивных мероприятиях, в том числе и на культурных и спортивных сооружениях. Организация деятельности служб по охране имущества, а также проведение мероприятий, отнесенных к компетенции муниципий;

6) организация питьевого водоснабжения, электроснабжения и газоснабжения в жилом секторе, уличной канализации и бытовых стоков; кладбища и похоронные бюро;

7) мировой суд, охрана жилья, охрана и защита граждан, организация службы муниципальной полиции в соответствии с действующим общенациональным законодательством;

8) другие вопросы, определенные Конституцией и законодательством. Деятельность муниципий в рамках своей компетенции не затрагивает вопросы, касающиеся органов власти Республики и штатов, определенные в законодательстве согласно Конституции.

Формулирование бюджета муниципалитеты складываются из следующих поступлений:

1) поступления от их собственного имущества, включая продукцию, полученную на эхидо - общинных полях и от имущества;

2) сборы за пользование их имуществом и услугами; пошлины за лицензии и разрешения; налоги за ведение предпринимательской деятельности в промышленности, торговле, сфере услуг и т.п., с соблюдением всех ограничений, установленных настоящей Конституцией; налоги на городскую недвижимость, автомобили, зрелищные мероприятия, игры и разрешенные законом состязания с денежными ставками, коммерческая реклама; специальный налог на прибавочную стоимость с объектов собственности, созданную путем иного использования или благодаря изменению интенсивности использования данных объектов, на что будут выделены средства по плану благоустройства населенных пунктов;

3) сельский территориальный налог на недвижимость в сельской местности, отчисления от налога на мелиорацию земель и другие статьи налогообложения общереспубликанского уровня или уровня штатов в соответствии с законом, устанавливающим данные налоги;

4) часть конституционного дохода и иные трансферты или дотации уровня республики или штатам;

5) взимаемые штрафы и поступления от исполнения судебных решений - в пределах их компетенции;

6) иных поступлений, определенных законом.

Полномочия муниципий в вопросах налогообложения иные и не зависят от регулирующих полномочий, которыми настоящая Конституция или законодательство наделяют органы национальной власти или власти штатов по отдельным вопросам или видам деятельности. Льготы по уплате муниципальных налогов предостав-

ляются (в пользу остальных политико-административных образований) только государственным юридическим лицам, учрежденным ими, и не освобождаются от налогов владельцы концессий или иные подрядчики органов управления страны или штатов. Эхидо - общинные поля неотчуждаемы и неотъемлемы. Они могут быть отчуждены лишь при условии выполнения процедур, предусмотренных в постановлениях муниципалитета, в соответствии с настоящей Конституцией и законами, развивающимися заключенные в ней принципы. Земельные участки, находящиеся городской черте населенных пунктов муниципии и не имеющие владельца, являются эхидо, без ущерба оформленных в соответствующем порядке законных прав третьих лиц. Таким же образом оформляются как эхидо и бросовые земли, расположенные в городской черте. Исключение составляют земли, принадлежащие индейским общинам и народам. Законом устанавливается порядок перевода других общественных земель в эхидо.

Создается местный совет государственного планирования под председательством мэра, в состав которого входят члены городского совета, председатели советов паррокий и представители организаций, существующих по месту жительства, и иных организаций, в соответствии с положениями закона.

Штатам и муниципиям запрещается :

- 1) создавать таможи и устанавливать налоги на ввоз и вывоз товаров, а также на провоз по их территории отечественных или иностранных товаров, равно как и получать доходы по статьям налогообложения, находящиеся в компетенции государства;
- 2) облагать налогом потребительские товары до поступления их в оборот на их территории;
- 3) налагать запрет на потребление товаров, произведенных за пределами своей территории, или облагать их иными налогами, чем

95 Статья 183 Конституции Республикой Венесуэлы

аналогичный товар, произведенный на своей территории. Штаты и муниципии могут облагать налогами земледельческую, скотоводческую деятельность, рыбную ловлю и лесоводческую и лесозаготовительную деятельность лишь в той мере, в какой это позволило делать общенациональное законодательство.

В законодательном порядке создаются открытые и гибкие механизмы, при помощи которых штаты и муниципалитеты должны осуществлять децентрализацию различных служб, находящихся в их ведении, и передавать их населенным пунктам и объединениям жителей, получив при этом предварительную гарантию, что они в

состоянии оказывать такие услуги. В таком порядке осуществляется:

1) передача услуг по здравоохранению, образованию, жилью, спорту, культуре, социальным программам, окружающей среде, обслуживанию промышленных зон, обслуживанию и сохранению городских районов, охране жилья, строительству объектов и оказанию коммунальных услуг. Для этого они могут заключать договоры, основанные на принципах взаимозависимости, координации, сотрудничества и совместной ответственности;

2) участие общин и отдельных граждан через объединения по месту жительства и через неправительственные организации в выдвижении предложений по капиталовложениям перед органами власти штатов и муниципий, на которые возложена разработка соответствующих планов капиталовложений, а также в строительстве, в оценке и контроле за строительством различных объектов, осуществлением социальных программ и предоставлением коммунальных услуг на территории, на которую распространяется их юрисдикция;

3) участие в хозяйственных процессах в целях развития таких форм общественного хозяйства как кооперативы, сберегательные кассы, кассы взаимопомощи и другие формы объединений;

4) участие трудящихся и общин в управлении государственными предприятиями через механизмы самоуправления и совместного управления;

5) создание организаций, кооперативов и муниципальных предприятий сферы обслуживания как источник занятости и социального благополучия населения, оказание им поддержки путем проведения соответствующей политики в населенных пунктах, где данные предприятия осуществляют свою деятельность;

6) создание новых субъектов децентрализации на уровне parroquias, населенных пунктов, микрорайонов и объединений жителей в целях обеспечения принципов взаимной ответственности в государственном управлении на уровне муниципий и штатов и в целях развития процессов самоуправления и совместного управления в сфере предоставления коммунальных услуг и контроля за этой деятельностью в штатах и муниципиях;

7) участие общин в мероприятиях по установлению сотрудничества с исправительными учреждениями по установлению связей между ними и населением.

Также Конституция предусматривает создания Федеральным Советом по управлению - орган, на который возложено планирование и согласование политики и действий в целях развития процесса децентрализации и передачи полномочий Общенацио-

нальной власти штатам и муниципиям. Его председателем является Вице-президент по исполнительной власти, членами являются министры, губернаторы, по одному мэру от штата и представители организаций, как указано в законе. Федеральный Совет по управлению имеет секретариат, в который входят вице-президент, два министра, три губернатора и три мэра. Федеральному Совету по управлению подчиняется Фонд межтерриториальной компенсации, предназначенный для финансирования государственных капиталовложений, направленных на равномерное развитие регионов, на кооперацию и на дополнение политики и инициатив развития различных государственных предприятий и для поддержки строительства и основных услуг в регионах и общинах с относительно невысоким уровнем развития. Федеральный Совет по управлению с учетом диспропорций между регионами ежегодно обсуждает и утверждает выделение средств, направляемых в Фонд межтерриториальной компенсации и определяет районы приоритетного капиталовложений, куда будут направлены эти средства.

Отметим, что центр реализует экономическую стратегию с учетом развития внутреннего рынка, финансовой, кредитной и др. С экономическим непосредственно связан национальный бюджет, от которого много зависит, прежде всего, социальный климат в регионах.

Государства проводить политику равноправных между регионами, разрешение региональных проблем, поддержку и развитие национальных и региональных интересов и региональных автономии. Государственная национальная политика и ее новая концепция положена в основу программы национального, регионального и местного развития.

Конституция Венесуэлы и национальные законы имеют верховенство на всей территории Венесуэлы, именно в этом проявляется государственный суверенитет т.е юридический суверенитет выражается в верховенстве на всей территории страны не только в конституции, но и всех законов. Все граждане Венесуэлы, независимо от того, кто в каком регионе проживает, должны точно и обязательно выполнять эти акты.

Конституцией и законодательством определяются полномочия органов, осуществляющих публичную власть, в соответствии с которыми они обязаны осуществлять свою деятельность, и является наивысшей нормой поведения для всех органов власти, для всех граждан и для всех объектов и субъектов республики. Таким образом, кроме Конституции к нормативно – правовой базе венесуэльского государства относятся: Конституционные законы, национальные законы, акты Национальной Ассамблеи, постановления правительства, акты министерств, и др.

Закрепляя экономическую целостность Венесуэлы, ее конституция и законы га-

рантируют единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, свободу экономической деятельности и др.

Государство посредством органического соответствующего закона, и по причинам национальной безопасности, охраняет нефтяную деятельность и другие подобные промышленности, хозяйства, службы или имущество публичного национального интереса стратегического характера. По причинам экономического и политического суверенитета и национальной стратегии, государство сохраняло совокупность акции PDVSA (нефтяная компания Венесуэлы) или имущества создано для управления нефтяной промышленностью.

Совершенно очевидно, что в Венесуэле, Федерация является объединение нескольких штатов образования в одной государства, где они становятся субъектами федерации. В свою очередь они состоять из административно-территориальных единиц. Так, субъекты федерации имеют в определенной степени политическую, экономическую и хозяйственную самостоятельность. В этом смысле, федерация – формой развития демократической политической, экономической, социальной системы.

Федерация может быть договорной (в основе договор, подписываемый субъектами федерации) и конституционной (закрепляется положениями единой конституции). Так, Венесуэла – конституционная федерация сформированная по территориальному и национальному принципу, и образуется по географическими, экономическими и территориальными факторами и по историческими традициями.

Венесуэла такая федерация, где верховная законодательная, исполнительная и судебная власть принадлежит федеральным (национальным) органам, они же вступают на международной арене от имени федерация (государство) и вооруженный слыли едины. Однако субъекты федерации (штаты) имеют свои органы исполнительной и законодательной власти и другие органы представителя, и имеют свой конституции и другие законодательные акты, но субъекты федерации не являются государствами или суверенитет, поэтому не имеют прямого представительства в международных организациях или в других международных субъектов права. Исполнительную власть по Конституции возглавляет Президент Республики. Президент Республики является главой государства, главой исполнительной власти, главнокомандующим вооруженными силами. Он осуществляет внутреннюю и внешнюю политику, в том числе ведет, заключает и ратифицирует международные договоры. Руководит правительством, определяет структуру исполнительной власти, назначает и смещает вице-президента и министров. Вправе при определенных условиях распустить Национальную ассамблею. В рамках законодательства принимает декреты, имеющие силу закона, а также регламентарные акты. Назначает проведение референдумов. Может объявить чрезвычайное положение, ввести ограничения основных прав и свобод граждан. Однако во многих случаях Президент вправе осу-

ществлять свои полномочия, действуя только в Совете министров.

И так, к компетенции общенациональной государственной власти относятся :

- 1) внешняя политика и международная деятельность Республики;
 - 2) защита и охрана общих интересов Республики, охрана общественного спокойствия и неукоснительное применение закона на всей государственной территории;
 - 3) национальный флаг, герб, гимн, праздники, награды и почести;
 - 4) предоставление гражданства, прием, экстрадиция и выдворение иностранцев;
 - 5) выдача личных документов граждан;
 - 6) национальная полиция;
 - 7) безопасность, оборона и национальное развитие;
-
- 96 Глава 2, статья 156 Конституции Республики Венесуэлы
- 8) структура и статус национальных Вооруженных сил.
 - 9) регламентирование деятельности в случае рисков и чрезвычайных ситуаций;
 - 10) структура и статус столичного округа и федеральных учреждений;
 - 11) регулирование деятельности Центрального банка, денежной системы, валютного режима, финансовой системы и рынка капиталов; денежная эмиссия и чеканка монет;
 - 12) установление, организация сбора, сбор, управление и контроль за сбором подоходного налога, налога на наследство, дарение и налогов по смежным с ними статьям, налогов на капитал, производство, добавленную стоимость, углеводородное сырье и шахты, пошлин на импорт и экспорт товаров и услуг, налогов на потребление ликеров, спирта и других алкогольных напитков, сигарет и прочей табачной продукции, а также иных налогов, сборов и арендной платы, обязанность сбора которых не возложена настоящей Конституцией и законодательством на штаты и муниципии;
 - 13) законодательная деятельность по согласованию и координации деятельности налоговых органов различного уровня, по определению принципов, параметров и ограничений, в частности, в целях определения налоговых ставок и отчислений с налогов уровня штатов и муниципий, а также по созданию специфических фондов

для обеспечения межрегиональной солидарности внутри страны;

14) установление и организация сбора территориальных налогов на земельную собственность и на сделки с недвижимостью, сбор которых возложен на муниципии в соответствии с настоящей Конституцией;

15) регулирование внешней торговли и организация и регулирование деятельности таможи;

16) регулирование и управление шахтами и углеводородными ресурсами, регулирование невозделанных земель и сохранение, развитие и использование лесов, почв, вод и других природных богатств страны. Исполнительная власть страны может предоставлять горнорудные концессии на неопределенный срок. Законом устанавливается система специальных отчислений штатам, на территории которых расположены ресурсы, перечисленные в этом пункте, причем наряду с этим могут быть установлены специальные отчисления и другим штатам;

17) регулирование метрологии и осуществление контроля за качеством;

18) проведение переписей и сбор общенациональных статистических данных;

19) установление, координация и унификация стандартов и технических норм для инженерных сооружений, архитектуры и градостроительства и законодательство по городской застройке;

20) гражданское строительство общенационального масштаба;

21) макроэкономическая, финансовая и налоговая политика Республики;

22) регулирование и организация системы социального обеспечения;

23) общенациональная политика и законодательство в области здравоохранения, жилья, обеспечения продуктами питания, окружающей среды, водой, в сфере туризма, определение границ и судоходство;

24) общенациональная политика в области образования и здравоохранения и общенациональные системы образования и здравоохранения;

25) общенациональная политика в области сельскохозяйственного производства, животноводства, рыбного и лесного хозяйства;

26) регулирование национальной транспортной системы, национального морского и речного транспорта, воздушного, наземного, морского, речного транспорта и

транспорта по озерам; портов, аэропортов и их инфраструктуры;

27) система внутренних автомобильных и железных дорог;

28) регулирование почтовой службы и телекоммуникаций, а также регулирование и управление спектром электромагнитных волн;

29) общее регулирование коммунальных услуг жилого сектора, в частности, электроснабжение, снабжение питьевой водой и газоснабжение;

30) определение политики в отношении собственных границ при комплексном общенациональном подходе, обеспечивающем целостность страны и ее суверенитет;

31) организация и отправление правосудия в масштабах всей страны, обвинения и Народного защитника;

32) законодательство в области конституционных прав, обязанностей и гарантий; в области гражданского, торгового, уголовного, исправительного, процессуального и частного международного права; в области избирательного права; в области права, связанного с экспроприацией, производимой в государственных или общественных интересах; в областях права, связанных с государственным кредитованием; с интеллектуальной, художественной и промышленной собственностью, с культурным и археологическим наследием; с сельским хозяйством, иммиграцией и заселением территорий, с индейскими народами и районами их расселения; в областях права, связанных с трудом, социальным обеспечением, с охраной животного и растительного мира; в областях права, связанных с нотариатом и записью актов гражданского состояния, банковской и страховой деятельностью, проведением лотерей, скачек на ипподроме и мероприятий, связанных с назначением ставок в целом; с организацией и деятельностью органов общенациональной государственной власти и иных общенациональных государственных органов и учреждений; связанных с вопросами государственной компетенции;

33) любой другой вопрос, отнесенный настоящей Конституцией к компетенции общенациональной государственной власти, или по своей сути и природе относящийся к ее компетенции. Статья 157. Национальная ассамблея решением большинства голосов своих членов может относить к компетенции муниципий или штатов определенные вопросы, находящиеся в ведении общенациональных органов - в целях децентрализации.

В этой связи, центр обеспечивает общность экономического и политического пространства единством системы управления, денежной, бюджетной, налоговой политики. Регион вправе применять свою стратегию реформ в рамках единого правового

поля с соблюдением общегосударственных интересов и без нанесения прямого ущерба другим регионам. Так можно сказать, что на региональном уровне решаются многие вопросы. Основы региональное управление базируется на принципах обеспечения государственной целостности страны (политические, экономические, территориальный и др.)

Для Венесуэлы, региональная политика имеет приоритетное значение, т.е от ее эффективности зависит единство, целостность, стабильность государства и ее развития экономика. Главными задачи государственной и региональной политики являются создание благоприятных макроэкономических условиях для саморазвития каждого региона, предпосылок для наиболее полного использования пригодно – сырьевого и производственного потенциала, преодоление существенных различий по факторам роста, уровню жизни.

5.2. Территориальная эволюция

Венесуэлы, соответствующая Конституциям:

Конституция 1811:

Она признает политическую территориальную организацию в бывших церковных провинциях, являющихся Военным округом (Генераль-капитанство) Венесуэлы, созданным королевским долговым обязательством Короля Карлоса III Испании, датированного в Сан Ильдефонсо 8 сентября 1777. Объединенная провинциями Венесуэлы, Маргаритка, Кумана, Гвиана, Маракайбо и Тринидад с изменениями, реализованными после 15 февраля 1786, когда королевским долговым обязательством была создана провинция Баринас и город Трухильо перешел к тому, чтобы составлять часть Маракайбо, в то время как Тринидад перешел в руки Англичан в 1797.

Конституция 1813:

Это то же самое, соразмеренное всеми провинциями Конституции 1811, плюс все провинции, которые принадлежали Испании.

Конституция 1819:

Она подписана 15 августа 1819 делегированными представителями Каракаса, Барселоны, Маргаритка, Гвиана, Касанаре, (провинции Мерида и Трухильо не фигурируют из-за того, что не являются свободными от Испании и в пользу такого мотива не могли осуществлять выборы в этих провинциях).

Вышеупомянутое Венесуэльское государства было разделено на провинции, кото-

рые в свою очередь будут соразмерены в ведомствах и церковных приходах, их пределы будут основаны Конгрессом.

Важно указать то, что в Конституции 1811 существовал союз семи провинций, и все эти провинции совпадают в системе правительства. В конституции 1819 провинции преобразовываются в 10 провинций.

Конституция 1821:

Организация местного управления, присутствующая в этой Конституции, разделена на ведомства (департамент) Венесуэлы, Кундинамарка и Кито, провинции и кантоны; город Богота был назначен как столица нации.

Конституция 1830:

Провинции Кумана, Барселоны, Маргаритка, Каракас, Карабобо, Хор, Мерида, Варинас, Апуре, Гвиана, собранные в Валенсии 6 мая того же года, требовали назначения Генерала Хосе Антонио Паес в президенты Республики. Эта идеология отвечает на сепаратистскую реакцию консервативной олигархии, которая отделила от Большой Колумбии Венесуэлу и повторно учредила ее как Республику.

Конституция 1857:

Она соответствует установленному в предыдущей Конституции.

Муниципальная власть: Она определяет присутствие Городских советов в каждом изголовье кантона, которые пользовались абсолютной свободой относительно политического правительства провинций. Им соответствует экономическая администрация самой местности.

Конституция 1858:

Национальная территория разделена на провинции, кантоны, церковные приходы и часть, отделенную для аборигенов, согласно специальному закону.

Конституция 1864:

Число венесуэльских провинций (в предыдущей конституции их 13) увеличивается до 20, и в первый раз названы "Штаты", которые объединяют свободную и суверенную нацию, которая носит имя Соединенные Штаты Венесуэлы.

Конституция 1874:

Политическое деление: поддерживается деление двадцати Штатов конституции 1864, сохраняя границы, на которые указывает закон провинций 28 апреля 1856. По его части границы Соединенных Штатов, которые соразмеряют Венесуэльскую Федерацию, - те же самые, которые в 1810 соразмеряли бывший Военный округ (Капитания) Венесуэлы. В каких-то Штатах названия были заменены, но сохранилась договоренность продолжать формировать единственную независимую и суверенную нацию.

Конституция 1881:

Территория: Одним из главных мотивов, который породил эту великую конституцию, была реорганизация территории Венесуэлы. Двадцать Штатов, которые соразмеряли Союз венесуэльцев, группировались в девять политических единиц. Федеративный договор создан между этими девятью организациями, для объединения в свободную, суверенную и независимую нацию под названием “Соединенные Штаты Венесуэлы”. Границы вышеупомянутых организаций указываются в Законе от 28 апреля 1856, и границы страны - это те, что соответствовали Военному Округу (Капитания) Венесуэлы.

Большие Штаты пользовались равенством между собой и имели право выбирать правителей и членов законодательного органа, и диктовать собственные конституции.

В основании этой организации стояло намерение политического характера, в том, чтобы централизовать административное направление в рассуждении о большом расширении территории, и связи его с населением.

Конституция 1891:

Территория: Она разделяет национальную территорию на 9 больших Штатов: Штат Бермудес, сформированный Барселонхой, Куманой и Матурин; Штат Карабобо, сформированный Карабобо и Ниргуей; Бывший штат Самора: сформированный Кохедес, Португесой и Самора; Штат Лара: сформированный Баркисимето и Яракуй, за исключением ведомства (департамент) Ниргуа; Штат Анды, сформированный Гузман, Трухильо и Тачира; Штат Боливар, сформированный Гвианой и Апуре; Штат Миранда, Зулия и Фалькон. Нация приняла имя Соединенные Штаты Венесуэлы и сохранила территорию бывшего Военного Округа (Капитания) Венесуэлы.

Конституция 1893:

Территория: Осталась объединенной из девяти организаций предыдущей Конституции с различием, что штат Миранда включил в себя территории Каракаса, Ара-

гуйи, Гуарико и Нуева Спарта, а штат Анды - территорию Мерида вместо территории “Гусман”, Трухильо и Тачира. Штаты конституции от 28 марта 1864, объявили независимость. Территории, входящие в состав штатов Миранда и Анды имеют право вернуться к категории отдельных штатов, если того захотят две трети района.

Конституция 1901:

Территория: соответствовала Военному Округу (Капитания) Венесуэлы в 1810 году с изменениями, которые последовали из публичных соглашений, формирующих союз Штатов Апуре, Арагуа, Боливар (раньше Гвиана), Барселона, Карабобо, Кохедес, Фалькон (раньше Хор), Гуарико, Лара (раньше Баркисимето), Мерида, Миранда (раньше Каракас), Матурин, Сукре (раньше Кумана), Нуева Спарта (раньше Маргаритка), Португеса, Тачира, Трухильо, Яракуи, Самора (раньше Баринас) и Зулия (раньше Маракайбо), которые согласно конституции 1864 признаны независимыми и дружными. Границы штатов определены согласно закону от 28 апреля 1856 о территориальном разделении, который регламентировала высшая провинция Венесуэлы, с изменениями, которые оказались результатом создания Федерального Округа (Каракас) и Федеральных Территорий.

Конституция 1904:

Территория: Она была сведена к тринадцати Штатам, состоявшим из районов и муниципалитетов, Федеральный округ был преобразован специальным законом. Было закреплено местонахождение общих полномочий Нации в Ведомстве (департамент) Либертадор Федерального округа.

Конституция 1909:

Территория: снова учреждаются двадцать Штатов, которые сформировали Федеральный Договор 1864, но с различными именами.

Конституционный Временный устав и Конституция 1914.

Территория: Территориальное деление предыдущих конституций, было окончательно удалено в этой конституции.

Конституция 1922:

Территория: Национальная территория сформирована из тех же двадцати штатов с несколькими незначительными изменениями.

Конституция 1925:

Территория: Национальная территория была разделена на штаты, федеральную территорию, Федеральный округ и Федеральные владения. Штаты Союза продолжают быть двадцатью организациями предыдущей Конституции, но Федеральный округ состоит из двух ведомств: Либертадор и Варгас, Острова Карибского моря стали Федеральными ведомствами, за исключением Острова Маргарита, который перешел к Штату Нуева Спарта

Конституция 1928:

Территория и Политическое Деление: осталось прежним, единственное изменение, содержащееся в этой реформе - присоединение к Нуева Спарта территории острова Коче, которая с этого момента прекратила быть федеральным Ведомством (департамент).

Конституция 1929:

Территория: Это территория, которая принадлежала Военному округу (Капитания) Венесуэлы с изменениями, которые последовали из соглашений, осуществленных Республикой. Политическое деление нации пребывает равным, Каракас будет столицей Нации, и - местонахождением федеральной власти. Все остальные территориальные организации остались прежними.

Конституция 1931, 1936, 1945:

Территориальная организация и деление территории те же, что и в

Конституция 1947:

Территория разделяется на Штаты, Федеральный округ и Муниципальные Районы. Столица нации - город Каракас. Федеральными территориями являются Амазонка и Дельта Амакуро, которые будут управляться специальными нормами, и могут выбирать категорию штата, если их население достигнет обязательного минимума, требуемое для выбора депутата и подтверждения перед Конгрессом, что они способны обеспечить публичную службу.

Конституция 1953 и Конституция 1961:

Территориальная организация и деление территории те же, что и в конституции 1947.

Ruiz Aular Pedro Javier

Руиз Аулар Педро Хавиер

Руиз Аулар Педро Хавиер

ЭКОНОМИКО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПРОИСТРАНСТВО ВЕНЕСУЭЛЫ
LOCALIZACIÓN ECONOMICA TERRITORIAL DEL ESTPACIO VENEZOLANO

Компьютерная Верстка
Хорхе Пулидо Фунес

Формат 60x90 1/16
Подписано в печат 2013-09-12 Тираж: 5000 Экс.

Отпечатано в Ediciones Universidad Deportiva del Sur-Av. Universidad, Km 2,
Sede Académica. Dirección de Publicaciones. Universidad Deportiva del Sur.
Email: pedroruizuds@gmail.com

ISBN: 978-980-7367-07-3



Издательство: Ediciones Universidad Deportiva del Sur
г. Сан Карлос, штат Кохедес, Боливарианская Республика Венесуэла
2013